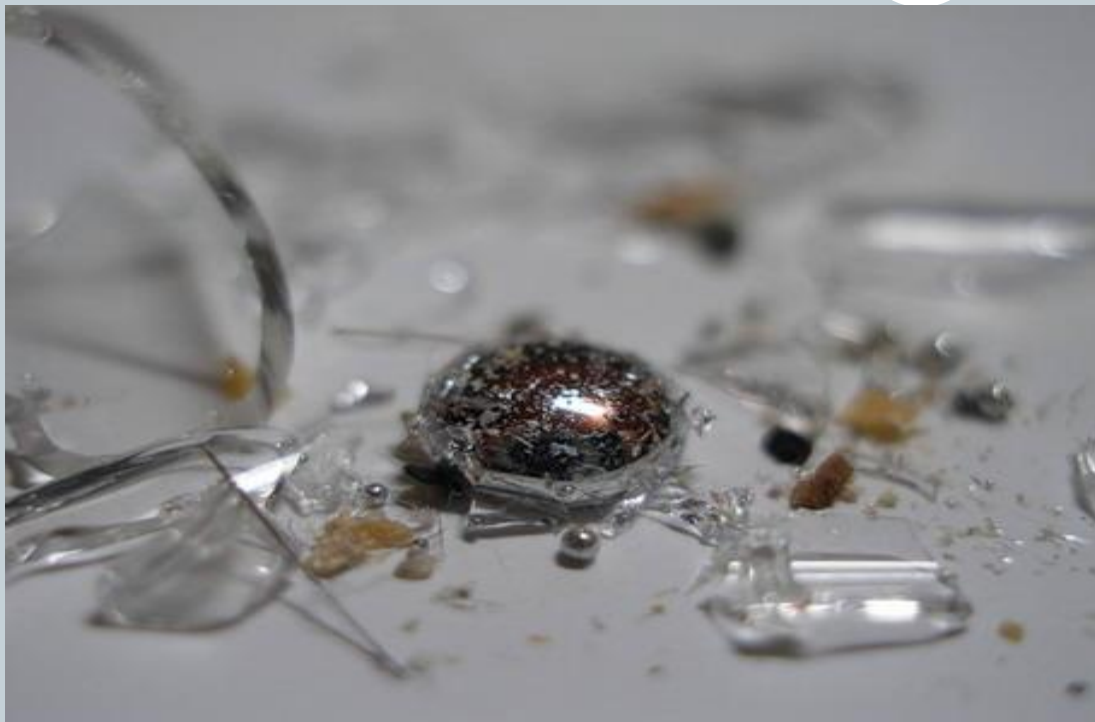


# Разработка законодательных основ для внедрения экономических механизмов создания системы сбора и переработки ртутьсодержащих отходов в КР



**РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
СЕМИНАР ПО  
ПРОБЛЕМАМ  
РТУТНОГО  
ЗАГРЯЗНЕНИЯ В  
СТРАНАХ ВЕКЦА**

**МОСКВА  
26-27 МАРТА 2017 г.**

**Олег Печенюк  
Независимая экологическая экспертиза**

# Изделия с содержанием ртути в КР



1. Аккумуляторные батареи
2. Измерительные устройства
3. Электрические переключатели и реле
4. Ртутьсодержащие лампы
5. Ртутные термометры

**В основном, вышедшие из строя  
ртутьсодержащие изделия оказываются**



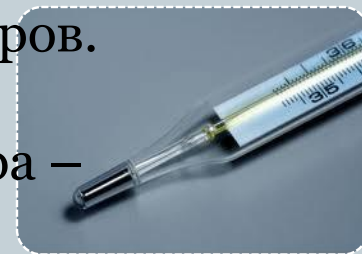


- В КР среднее количество импортируемых ртутьсодержащих газоразрядных ламп в год составляет **1 524 257 единиц.**
- Что составит в будущем около **135,22 тонн РСО.**

- Ежегодно в Бишкеке используется **4,914 штук (~1,04 тонны)** люминесцентных и других ртутьсодержащих ламп.

Они в основном хранятся в помещениях предприятий и субъектах предпринимательской деятельности.

- Согласно данным Департамента по обеспечению лекарствами и медицинской техникой МЗ КР в 2011-12 гг. было ввезено около 200 000 ртутьсодержащих термометров. При весе 1 ртутного термометра равного 9 гр. и долевого содержания ртути равного 1/5 веса термометра – в страну было ввезено около **360 кг ртути.**



# Ртутьсодержащие лампы

- По данным Нацстаткома КР общее количество домохозяйств в Кыргызстане составляет

1 149 098

на  
**5 светоточках**

- из 10 используются энергосберегающие ртутьсодержащие лампы

- если в каждой энергосберегающей лампе будет минимальное количество паров ртути равной **5 мг.**, то получим минимум

**29 кг ртути в отработанных лампах**

В республике практически отсутствуют данные о количестве и качестве используемых ртутьсодержащих товаров



неразвита национальная система мониторинга окружающей среды и система социально-гигиенического мониторинга, в связи с чем, отсутствуют данные наблюдений, которые должны стать основой разработки долгосрочных программ действий.

Очень скудно представлена информация по регистрации отравлений ртутью, являющейся причиной утраты здоровья.

Это определяет необходимость создания **системы регистрации данных** для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия ртути и ртутьсодержащих веществ на здоровье человека и окружающую среду, в дальнейшем, для установления **приоритетов в области охраны здоровья и окружающей среды на государственном уровне.**

# **Экономический механизм в области охраны окружающей среды**



**это совокупность правовых норм, регулирующих**

- условия и порядок аккумуляции денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на неё воздействия;**
- финансирование природоохранных мер, направленных на переработку опасных отходов;**
- экономическое стимулирование хозяйствующих субъектов путём применения различных льгот.**

# Предлагаемые дополнения и изменения в некоторые законодательные акты КР



## Статья 1.

Внести в Закон КР от 14 апреля 1994 года № 1480-ХІІ «О неналоговых платежах» следующие дополнения:

Раздел III дополнить **статьей 16-1 «Платежи на переработку ртутьсодержащих отходов»** следующего содержания: «Платеж на переработку РСО (утилизационный платеж - УП), уплачивается производителями, импортерами ртутьсодержащих изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств.

Размер, порядок и сроки внесения УП на переработку РСО устанавливаются Правительством КР.

Производитель (импортер) РСИ включает УП в себестоимость продукции.

Средства, поступившие в республиканский бюджет в счет уплаты УП, расходуются посредством реализации государственных программ КР в форме предоставления субсидий организациям по переработке РСО на софинансирование утвержденных в установленном порядке работ для покрытия расходов на сбор, транспортировку, переработку отходов от использования РСИ».



# Предлагаемые дополнения и изменения в некоторые законодательные акты КР



## Статья 2.

Внести в Закон КР от 13 ноября 2001 года № 89 «Об отходах производства и потребления» следующие дополнения:

1. Часть 1 статьи 20 дополнить абзацем следующего содержания:  
«Экономическое регулирование в области обращения с РСО устанавливается на основе взимания УП на переработку РСО в соответствии с Законом КР «О неналоговых платежах».
2. Часть 2 статьи 20 дополнить абзацем следующего содержания:  
«Средства, поступившие в республиканский бюджет в счет уплаты УП, расходуются посредством реализации государственных программ КР в форме предоставления субсидий организациям по переработке РСО на софинансирование утвержденных в установленном порядке работ для покрытия расходов на сбор, транспортировку, переработку РСО».

# Предлагаемые дополнения и изменения



## **Статья 3.**

Внести в Закон КР от 3 апреля 2015 года № 72 «О государственных закупках» следующие дополнения:

Статью 1 дополнить абзацем следующего содержания «- обеспечения экологической безопасности при осуществлении государственных закупок»

## **Статья 4.**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении ..... дней со дня официального опубликования.

Правительству КР в шестимесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

# Формирование утилизационного платежа



В основу формирования величин **утилизационного платежа** должны быть положены:

- обоснованный объем образующихся отходов от использования ртутьсодержащих товаров;
- удельная себестоимость обращения с отходами ртутьсодержащих товаров, подлежащих переработке после утраты потребительских свойств, которая формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, переработку единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства;
- удельные затраты, необходимые для развития, внедрения новых мощностей для переработки товаров, потерявшие свои потребительские свойства.

**Для формирования экономически обоснованных ставок утилизационного платежа необходимо проведение дополнительных работ.**

**Предлагаемые изменения и дополнения в  
Порядок обращения с опасными отходами на территории КР  
утвержден ППКР от 28 декабря 2015 года № 885**

**Введение следующих определений:**

- |  |                                       |
|--|---------------------------------------|
| <i>– обращение с ртутьсодержащими отходами</i> | <i>– ртутьсодержащие отходы – РСО</i> |
| <i>– демеркуризация</i>                        | <i>– сбор РСО</i>                     |
| <i>– организации по переработке РСО</i>        | <i>– транспортирование РСО</i>        |
| <i>– потребители ртутьсодержащих изделий</i>   | <i>– специальная тара</i>             |
| <i>– ртутьсодержащие изделия</i>               | <i>– переработка РСО</i>              |
|  | <i>– утилизационный платеж на РСО</i> |

**Дополнения 21 пунктом, предусматривающими:**

- введение дополнительных требований в отношении учета, сбора, накопления, транспортирования ртутьсодержащих отходов;
- регламентацию требований к их переработке;
- введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков данных отходов.

## Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



### Предлагаемые пункты:

**16-2.** Предприятия торговли, осуществляющие реализацию ртутьсодержащих изделий населению через стационарные торговые точки, в торговых комплексах, а также фирменных магазинах и представительствах производителей (импортеров), могут осуществлять прием у населения отработавших ресурс ртутьсодержащих изделий на платной основе без ограничений, с последующей сдачей их организациям по переработке и/или производителям (импортерам) РСИ.

С предприятий торговли, осуществляющих прием РСО не взимается плата за размещение отходов при наличии договоров на переработку

**16-3.** Производитель (импортер) ртутьсодержащих изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств, выплачивает утилизационный платеж. Порядок и методика расчета сумм утилизационного платежа устанавливается Правительством.

Производитель (импортер) ртутьсодержащих изделий включает утилизационный платеж в себестоимость продукции.

Утилизационный платеж не выплачивается в случае, когда производитель (импортер) берет на себя обязательство по самостоятельной переработке ртутьсодержащих изделий, утративших свои потребительские свойства, и/или вывозит из Кыргызской Республики.

## Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



**16-4.** Средства, поступившие в республиканский бюджет в счет уплаты утилизационного платежа, расходуются посредством реализации государственных программ Кыргызской Республики в форме предоставления субсидий организациям по переработке РСО на софинансирование утвержденных в установленном порядке работ, для покрытия расходов на сбор, транспортировку, переработку ртутьсодержащих отходов.

Сумма вознаграждения населению за сдачу бракованных или отработавших ресурс ртутьсодержащих изделий и предприятиям торговли за сбор ртутьсодержащих изделий, после утраты ими потребительских свойств, оговаривается в договорах между производителями (импортерами) ртутьсодержащих изделий или организациями по переработке РСО и предприятиями торговли.

## Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



Предлагаемые пункты:

**23-7.** Все получаемые вторичные материалы, которые могут быть повторно использованы, остаются в распоряжении организации по переработке, и при условии обеспечения демеркуризации могут быть использованы в коммерческих целях.

**23-8.** Финансирование деятельности организаций по сбору и переработке осуществляется за счет поступлений в республиканский бюджет, взимаемых в виде утилизационного платежа на ввоз (импорт) ртутьсодержащих изделий, за счет средств, поступающих от реализации вторичных ресурсов и материалов, получаемых при переработке, от деятельности по оказанию услуг по переработке потребителям ртутьсодержащих изделий и другим организациям, за счет грантов и других средств, не запрещенных законодательством».



**Спасибо за внимание**

[www.eco-expertise.org](http://www.eco-expertise.org)