

Итоговое заявление  
участников регионального семинара  
по проблемам ртутного загрязнения  
в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии  
Москва, Россия, 26-27 марта 2017 года

Мы, представители экспертного сообщества и общественных организаций, участники семинара по проблемам ртутного загрязнения в странах региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) подчеркиваем важность представленной на семинаре информации об обороте ртути в хозяйственной деятельности стран ВЕКЦА, о накоплении ртутьсодержащих отходов, загрязнении природных сред выбросами и сбросами соединений ртути. Представленные данные свидетельствуют о том, что указанные проблемы исключительно актуальны для поддержания экологической безопасности государств региона.

Отмечаем актуальность и своевременность реализации проекта Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) «Пилотный проект по созданию кадастра источников ртутного загрязнения в Российской Федерации» в 2013-2017 гг., в рамках которого организован региональный семинар.

Подчеркиваем, что количественная информация по источникам и величине выбросов ртути в основном базируется на расчетах и оценках. Отсутствие инструментального контроля выбросов и сбросов не позволяет изучать влияние поступления ртути на экосистемы, рассчитывать критические нагрузки, оценивать риски для окружающей среды и человека.

Подчеркиваем, что, хотя в странах ВЕКЦА ртуть определена как вещество первого класса опасности и входит в список веществ, которые регулируются, однако, она исключена из перечня веществ, за выбросы которых предприятия отчитываются, за исключением тех предприятий, которые используют ртуть в технологических процессах. Таким образом на большинстве предприятий региона ВЕКЦА не ведется контроль содержания ртути в используемом сырье, а также выбросов и сбросов ртути в окружающую среду. Кроме того, практически не проводятся исследования по определению концентраций ртути в сырье для большинства производств.

Обращаем внимание, что, по имеющимся оценкам в Российской Федерации и странах региона, в целом наибольшее количество ртути поступает в окружающую среду в результате переработки руды и первичного производства цветных металлов. При этом производство первичного металла является определяющим в отношении поступления ртути в почву, перехода в побочные продукты, образования отходов и сбросов, которое сопровождается поступлением ртути в воду. При этом контроль содержания ртути в объектах окружающей среды, включая воду и почвы, вокруг таких предприятий не ведется, что не позволяет оценить состояние, например, хвостохранилищ и их опасность для окружающей среды и здоровья людей.

Отмечаем, что на втором месте по вкладу в поступление ртути в окружающую среду стоит добыча и использование топливно-энергетических ресурсов, потребление которых в странах ВЕКЦА растет, в частности, наращивается строительство ТЭЦ и цементных заводов на угле. При этом ртуть, высвобождающаяся в процессе добычи и использования топливно-энергетических ресурсов, вносит большой вклад в суммарные выбросы топливно-энергетического комплекса в атмосферный воздух, однако, контроль эмиссии ртути не ведется.

Обращаем внимание, что от деятельности предприятий по добыче и первичной обработке золота попутное поступление (извлечение с рудой) ртути приводит к значительному загрязнению

воздуха, водных ресурсов и почвы. При этом контроль содержания ртути в объектах окружающей среды вблизи золотодобывающих предприятий не ведется.

Отмечаем, что, хотя ни одна страна ВЕКЦА не обозначила кустарную золотодобычу с использованием ртутного амальгамирования как серьезную проблему, однако, такая добыча ведется в некоторых странах ВЕКЦА, что может привести к серьезным экологическим последствиям, сравнимым с теми, с которыми сталкиваются развивающиеся страны Африки и Юго-Восточной Азии.

Отмечаем, что, несмотря на имеющиеся данные по содержанию ртути и ее соединений практически во всех средах, а также их влиянию на окружающую среду и миграции по пищевым цепям, эти данные зачастую отрывочны, наблюдения, как правило, носят не постоянный характер и не продолжительны во времени.

Отмечаем, что контроль за содержанием ртути в пищевых продуктах и организме людей в регионе ВЕКЦА проводится эпизодически и не носит системного характера. В странах отсутствуют рекомендации суточного потребления содержащих ртуть продуктов питания, включая рыбу и рис, что необходимо, в первую очередь, для беременных женщин и детей. Кроме того, не во всех странах ВЕКЦА существуют нормативы по содержанию ртути в рыбе. В тех странах ВЕКЦА, где такие нормативы существуют, они, тем не менее, ниже аналогичных нормативов, принятых в развитых странах, что снижает уровень безопасности населения ВЕКЦА от воздействия ртути.

Подчеркиваем необходимость обратить серьезное внимание на «горячие точки» загрязнения ртутью - районы развития цветной металлургии, угольных теплоэлектростанций, цементной и химической промышленности, районы, связанные с накопленными ртутьсодержащими отходами, а именно, остановленные производства, где использовалась ртуть и ее соединения.

Подчеркиваем несовершенство системы обращения со ртутьсодержащими электронными отходами в странах ВЕКЦА, образующимися в городском хозяйстве, жилищно-коммунальном и медицинском секторах.

Отмечаем, что основным источником поступления ртути в твердые бытовые отходы (ТБО) являются выходящие из строя (разбитые) ртутные термометры. Определенная часть ртути, содержащаяся в таких приборах, может поступать и в канализацию. Другими источниками поступления ртути в ТБО являются ртутные лампы, выключатели, батарейки и зубная амальгама. Отсутствие в ВЕКЦА системы раздельного сбора отходов приводит к тому, что несортированный мусор, в состав которого входят и ртутьсодержащие отходы, попадает на мусоросжигательные заводы и свалки.

Обращаем внимание, что единственным на текущий момент производителем мономера винилхлорида с использованием ртути в ВЕКЦА является АО «Каустик», г. Волгоград, Волгоградская область (ранее – ОАО «Пласткард»). Недавно созданные предприятия по производству мономера винилхлорида (для производства поливинилхлорида), ООО «Русвинил» и др., используют безртутные технологии. Самый крупный в России производитель ацетальдегида (и до 2013г. единственный) – АО «Невинномысский Азот», входящий в состав Минерально-химической компании «ЕвроХим», а также другие производители не используют ртуть в производственном процессе.

Подчеркиваем, что в России хлорно-щелочное производство ртутным методом осуществляется на следующих трех предприятиях: АО «Башкирская содовая компания», г. Стерлитамак, Республика

Башкортостан; АО «Каустик», г. Волгоград, Волгоградская область; ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк», г. Кирово-Чепецк, Кировская область. АО «Саянскхимпласт», г. Саянск, Иркутская область - единственное российское предприятие, которое осуществило переход с ртутной на мембранную технологию.

### Рекомендации

1. Для получения наиболее полной картины поступления ртути в окружающую среду от источников загрязнения, необходимо пересмотреть систему инвентаризации источников и усилить контроль за достоверностью информации, предоставляемой предприятиями в отчетности. Считаем необходимым включить ртуть в число контролируемых элементов в сырье, выбросах и сбросах на предприятиях, использующих минеральное сырье –цветная металлургия, теплоэлектростанции, цементная промышленность, мусоросжигательные заводы.
2. Оценку источников и объемов поступления ртути в окружающую среду следует проводить на основе полного цикла ртути, используя при расчетах материальный баланс предприятия.
3. Следует провести работу по изменению нормативной базы по отходам. Отходы, содержащие более 0,1% ртути, должны относиться к 1 классу опасности. Необходимо внедрить в регионе ВЕКЦА единые формы отчетности по ртутным загрязнениям.
4. На большинстве предприятий, являющихся потенциально опасными с точки зрения высвобождения ртути и ее соединений в окружающую среду, в первоочередном порядке должны быть внедрены наилучшие доступные технологии, препятствующие неконтролируемому попаданию ртути в окружающую среду. При переходе на наилучшие доступные технологии (НДТ) необходимо исключить ртуть из производственного цикла.
5. Необходимо проводить системный мониторинг работы предприятий, внедривших наилучшие доступные технологии по контролю выбросов и сбросов ртути на основе форм 2-ТП (воздух), (водхоз), (отходы).
6. При регистрации источников непреднамеренных выбросов в окружающую средунеобходимо сделать обязательным внесение ртути в перечень декларируемых выбросов, сбросов, отходов не только для предприятий, использующих (производящих) содержащие ртуть вещества, но и для побочных выбросов.
7. Необходимо провести подробное обследование групп заводов с разными видами минеральных добавок, сырья, а также топливопотребляющих агрегатов по содержанию в них ртути. Без наличия подробных сведений, отражающих современное состояние вопроса наличия ртути в выбросах в атмосферу, в сбросах в водные объекты, в готовой продукции, нельзя делать окончательные выводы о реальном поступлении ртути в окружающую среду.Многим странам необходима помощь в приобретении лабораторного оборудования и доступа к сертифицированным лабораториям для анализа содержания ртути в образцах.
8. Государственный экологический надзор на предприятиях горно-металлургического и металлургического комплекса, особенно в отрасли цветной металлургии, должен быть введен в части контроля за содержанием ртути во всех технологических цепочках.
9. Во многих странах ВЕКЦА одобрена и реализуется программа «Инициатива прозрачности добывающих отраслей» (ИПДО), созданная в партнерстве трех составляющих: правительство, горнодобывающие компании, НПО. Следует усилить подотчетность по ИПДО показателями по охране окружающей среды и здоровью рабочих.
10. Следует создать единую системуэкологического и биологического мониторинга ртути, включая метилртуть, в природных средах с единым обобщающим аналитическим центром и оперативной передачей данных в Национальные кадастры по ртути.Особенно важно наладить проведение биомониторинга в районах с напряженной техногенной нагрузкой по ртути.

11. Необходимо разработать рекомендации суточного потребления содержащих ртуть продуктов питания, включая рыбу и рис, что необходимо, в первую очередь, для беременных женщин и детей. Подобные рекомендации должны учитывать процесс накопления ртути в организме и ее воздействие на развивающийся плод и ребенка.
12. Необходимо содействовать постепенному прекращению производства продуктов с добавлением ртути и их замене альтернативными товарами. Для этого необходимо осуществить программу, направленную на:
  - установление номенклатуры и создание расширенного каталога ртутных и ртутьсодержащих приборов и устройств, производимых и (или) используемых в настоящее время в стране;
  - инвентаризацию предприятий и организаций, использующих в своей деятельности ртутные и ртутьсодержащие приборы и устройства (с количественным определением заключенной в них ртути);
  - определение современных масштабов потребления ртути для производства ртутных и ртутьсодержащих приборов и устройств, их импорта в страны ВЕКЦА;
  - проведение количественной оценки эмиссии ртути в окружающую среду при производстве, использовании и утилизации содержащих ртуть приборов и устройств;
  - оценку ежегодного потребления ртути, используемой в качестве рабочей жидкости в различных устройствах и приборах, применяемых в различных сферах бытовой, производственной и научной деятельности;
  - проведение детальных эколого-геохимических исследований в районе бывших и действующих предприятий по производству ртутных и ртутьсодержащих приборов и устройств с целью получения информации, необходимой для оценки состояния среды обитания и обоснования демеркуризационных и других природоохранных мероприятий;
  - инвентаризации отходов, накопленных в районе бывших и действующих производств по изготовлению ртутных и ртутьсодержащих приборов и устройств (включая места хранения бракованных изделий) с качественной и количественной их характеристикой, включая разработку плана их утилизации (вторичного использования);
  - создание системы селективного сбора использованных ртутных и ртутьсодержащих приборов и устройств с целью их максимально полного изъятия из общего потока отходов потребления и производства и последующей утилизации (с получением вторичной ртути и извлечения других ценных компонентов);
  - проведение экологического аудита функционирующих в стране станций демеркуризации и других подобных организаций, принимающих на утилизацию вышедшие из строя (использованные) ртутные и ртутьсодержащие приборы и устройства;
  - модернизацию существующих технологических схем и установок по утилизации гальванических элементов и батарей, других ртутных приборов и устройств (прежде всего, с целью создания глубокой доочистки отходящих газов и максимально полной демеркуризации получаемого вторсырья);
  - создание в регионе серии небольших предприятий в местах наибольшего скопления отходов производства гальванических элементов и батарей, которые позволят создать в эффективную систему переработки бракованных и использованных приборов и устройств, содержащих ртуть.
13. Следует не допускать строительство новых мусоросжигательных заводов (МСЗ), как потенциально крупных источников эмиссии ртути. Для прекращения поступления ртутьсодержащих отходов на МСЗ следует:
  - Организовать раздельный сбор ртутьсодержащих отходов на всех площадках образования твердых бытовых отходов (ТБО).

- Повысить степень участия неправительственных организаций в мониторинге источников попадания ртути в ТБО и эмиссии ртути от МСЗ.
14. Крайне важно укрепить сотрудничество между общественными организациями, местными властями и предприятиями по выявлению загрязненных территорий, сбору и переработке ртутьсодержащих отходов. Подобное сотрудничество позволит выработать эффективную политику в данной области, найти наиболее приемлемые подходы к снижению воздействия ртути на здоровье людей, наладить сбор ртутьсодержащих отходов у населения, минимизировать поступление этих отходов на свалки и мусоросжигательные заводы.
  15. Необходима широкая просветительская работа во всех возрастных категориях граждан по проблеме ртутной опасности, включая информацию о содержании метилртути в продовольственном сырье и в продуктах питания. Информационные материалы следует распространять в партнерстве со средствами массовой информации, обладающими навыками экологической журналистики.
  16. Необходима поддержка инициатив неправительственных организаций по мониторингу источников ртутного загрязнения, информационно-просветительской работы, участию в политике, направленной на осуществление Минаматской конвенции.
  17. Развитие регионального сотрудничества по обмену информацией и опытом в области решения проблем ртутного загрязнения и осуществления Минаматской конвенции, в том числе среди неправительственных организаций, имеет крайне важное значение. Инициативы в этой области требуют поддержки.
  18. Мы убеждены в необходимости скорейшей ратификации Минаматской конвенции всеми странами региона ВЕКЦА. Ратификация Минаматской конвенции показывает готовность стран участвовать в международном процессе экологически безопасного управления ртутью и снижения негативных последствий ее воздействия на здоровье человека и состояние окружающей среды. До настоящего времени ни одна страна ВЕКЦА не ратифицировала Минаматскую конвенцию.
  19. Вступление в силу Минаматской конвенции о ртути позволит странам ВЕКЦА интенсифицировать работу по сокращению выбросов и сбросов ртути, снижению риска воздействия ртути на здоровье, расширению производства безртутной продукции.
  20. Обращаем Ваше внимание, что выполнение требований Конвенции по внедрению наилучших имеющихся технологий и наилучших видов природоохранной практики направлено на повышение энергоэффективности и снижение эмиссии ртути от промышленных источников, включая угольные электростанции, что является одной из наиболее важных для стран ВЕКЦА задач. По данным ЮНЕП за 2010 год, выбросы ртути от угольных ТЭЦ составляли 24% от общей эмиссии ртути от антропогенных источников. Вступление в силу Минаматской конвенции будет способствовать привлечению инвестиций для внедрению новых технологий, позволяющих существенно снизить эмиссию ртути в атмосферу.
  21. Ратификация Минаматской конвенции должна стать приоритетом для государств ВЕКЦА. Скорейшее вступление в силу данного соглашения докажет решение правительств не допустить повторения трагедии Минамата, унесшей жизни тысяч людей, станет практическим шагом на пути обеспечения химической безопасности и конституционного права граждан на здоровье и безопасную окружающую среду.