



ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ

КИЕВ, УКРАИНА  
21-23 мая 2003 года

---

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ МОНИТОРИНГА И  
ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ДЛЯ СТРАН  
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Представлены

Комитетом ЕЭК ООН по экологической политике  
через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CEP/109  
13 March 2003

ENGLISH, FRENCH AND  
RUSSIAN

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

Пятая конференция министров “Окружающая среда для Европы”  
Киев, Украина, 21-23 мая 2003 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ  
МОНИТОРИНГА И ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ДЛЯ СТРАН  
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ<sup>1</sup>**

По итогам обсуждения ситуации с мониторингом и информацией по окружающей среде в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и проделанной к настоящему времени работы в рамках Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды ЕЭК ООН, центральным органам власти, отвечающим в этих странах за мониторинг и информацию по окружающей среде, рекомендуется реализовать следующие меры:

*Политический контекст*

1. Содействовать непрерывному диалогу между лицами, вырабатывающими политику, и теми, кто проектирует и осуществляет системы мониторинга;
2. Разработать приоритеты по мониторингу окружающей среды исходя из требований по сбору данных и отчетности, установленных в национальных законах и нормативных актах, планах действий и программах по окружающей среде, и требований, вытекающих из

---

<sup>1</sup> Подготовлены Специальной рабочей группой по мониторингу окружающей среды и одобрены Комитетом ЕЭК ООН по экологической политике.

международных обязательств. Согласовать приоритеты по мониторингу с соответствующими центральными администрациями и сделать эти приоритеты доступными всем в виде печатного документа или в электронной форме;

3. Регулярно проводить обзор систем мониторинга окружающей среды на основе оценки их вклада в поддержку принятия решений, приоритетных потребностей в новой информации и экономической оценки их затрат;

#### *Организационные рамки*

4. Развивать законодательную базу, регулирующую сбор и управление информацией, и определить или создать ведущее центральное агентство по окружающей среде, ответственное за ключевые виды деятельности по мониторингу и координацию со всеми другими администрациями, научно-исследовательскими институтами, региональными экологическими центрами и неправительственными организациями, осуществляющими сбор и обработку данных по окружающей среде;

5. Создать или усовершенствовать дееспособную институциональную структуру для межминистерского сотрудничества и взаимодействия наряду с сетью экспертов, ответственных за отдельные виды мониторинга и информации;

6. Делегировать полномочия по определенным видам мониторинга и информации по окружающей среде специализированным учреждениям и региональным и местным органам. Оказывать местным органам консультационную помощь и прочую поддержку;

7. В случае реорганизации административных структур обеспечить сохранность и сопоставимость методов анализа данных и способствовать сотрудничеству между аналитическими лабораториями;

#### *Финансирование*

8. Поскольку мониторинг по своему определению является постоянной деятельностью, уделить особое внимание непрерывности финансирования ключевых его видов из государственного бюджета;

9. Для обеспечения соответствующего уровня инвестиций в базовую инфраструктуру мониторинга окружающей среды, в частности в то, что касается сбора первичных данных (сеть мониторинга), их обработки (человеческие ресурсы) и оборудования (компьютеры и программное обеспечение), создать систему из различных источников и механизмов финансирования. Привлечь, при необходимости, и внешние финансовые источники;

10. Обеспечить, чтобы основные загрязнители осуществляли на регулярной основе мониторинг своих выбросов, сбросов и отходов, а также, чтобы центральные, региональные или местные органы власти периодически проверяли соответствие нормам выбросов и

другим природоохранным требованиям. Разделить, насколько это возможно, затраты на мониторинг окружающей среды на местном уровне с загрязнителями;

### *Информация и отчетность*

11. Постепенно (насколько позволяют ресурсы) расширять использование компьютерных сетей для облегчения обмена информацией по окружающей среде внутри и между учреждениями, содействовать использованию совместных баз данных и программного обеспечения на всех уровнях правительственных органов и облегчать доступ к этой информации;

12. Улучшать качество информации, отдавая приоритет разработке, с использованием международного опыта, наборов экологических индикаторов, особенно индикаторов для измерения прогресса в достижении национальных целей и международных обязательств по охране окружающей среды; улучшать сопоставимость между национальными и международными экологическими индикаторами;

13. Совершенствовать подготовку государственных докладов о состоянии окружающей среды для лиц, вырабатывающих политику, научного сообщества и широкой общественности с использованием Руководящих принципов по разработке докладов о состоянии и охране окружающей среды, разработанных Рабочей группой;

14. Обеспечить свободный доступ на основе использования современных информационных технологий к информации о состоянии окружающей среды, собранной с использованием государственного финансирования;

15. Опубликовывать на регулярной основе компактные, легко читаемые издания в форме брошюр, представляющих ключевую информацию о состоянии окружающей среды, доклады с индикаторами в этой области и тематические листовки и обзоры, обеспечивая при этом их доступность в Интернете;

16. Активно поддерживать сотрудничество на пан-европейском уровне в области отчетности и информации о состоянии окружающей среды, в том числе, обеспечивая ее межстрановую сопоставимость, в особенности в том, что касается выбросов в воздух, качества воздуха в городах, загрязнения трансграничных внутренних вод, загрязнения морей, опасных отходов, переработки отходов и биоразнообразия;

17. Совершенствовать отчетность в рамках применимых многосторонних соглашений по окружающей среде с тем, чтобы выполнить взятые на себя международные обязательства и заполнить пробелы в международных базах данных;

*Отдельные вопросы мониторинга*

18. Гармонизировать определения, классификации и протоколы по мониторингу окружающей среды в соответствии с международными стандартами, начиная с тех, которые уже действуют в рамках международных соглашений в области окружающей среды;

19. В тех странах, где сети мониторинга существенно деградировали за последние годы, предпринять мероприятия по их восстановлению, сосредоточив усилия первоначально на небольшом количестве основных загрязняющих веществ и главных источниках загрязнения, используя при этом в качестве отправного пункта основу инвентаризацию источников загрязнения. При этом, основной целью должно стать создание минимальной сети постоянных станций по отбору проб для мониторинга выбросов в воздух и сбросов в водные объекты. Развивать практические подходы к расширению деятельности по мониторингу, шаг за шагом, на почвы, отходы, биоразнообразию и химические вещества в экосистемах и продуктах питания;

20. Обеспечить непрерывность наблюдений по «традиционным» параметрам для оценки долгосрочных тенденций изменения окружающей среды;

21. Совершенствовать мониторинг биоразнообразия путем измерения показателей деградации ландшафта, ключевых видов флоры и фауны, характеризующих состояние экосистем, и внедрять элементы биоразнообразия в мониторинг водной среды;

22. Дополнять данные по загрязнению воздуха, собираемые органами статистики, данными, собираемыми природоохранными органами, и создать единый банк данных по загрязнению воздуха;

23. Усилить роль природоохранных органов по сбору и обработке данных по управлению отходами во взаимодействии с органами статистики и промышленными кругами;

24. Способствовать, шаг за шагом, интегрированному сбору данных, охватывающему аспекты качества, количества, биоразнообразия и экосистем;

25. Распространить деятельность по мониторингу и оценке для измерения эффективности природоохранной политики («Реакции»), и шире использовать с этой целью информацию о долгосрочных тенденциях изменения окружающей среды;

26. Использовать моделирование, где это возможно, для сокращения объемов сбора информации и сокращения издержек по мониторингу окружающей среды;

*Поддержка деятельности Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды*

27. Принимать активное участие в деятельности Рабочей группы, в особенности в рамках мероприятий по проекту ТАСИС по укреплению потенциала 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в сфере сбора информации и наблюдения за состоянием

окружающей среды. Такое участие, в частности, должно включать в себя назначение экспертов и головных организаций, предоставление необходимой информации, организацию рабочих совещаний в рамках проекта и осуществление эффективных мероприятий по реализации принятых решений, нацеленных на:

#### 1. Мониторинг внутренних вод

(е) Проведение глубокого исследования ситуации по мониторингу внутренних вод и разработка предложений по созданию сети по мониторингу внутренних вод для каждой страны, охваченной проектом.

#### 2. Мониторинг загрязнения воздуха

(b) Укрепление возможностей новых стран-членов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния выполнять свои обязательства по сбору и предоставлению информации в соответствии с ее требованиями, включая практические знания по инвентаризации источников загрязнителей воздуха, применению методик измерений и моделирования эмиссий основных загрязнителей, и создание трансграничных станций мониторинга;

#### 3. Классификация и инвентаризация отходов

(с) Укрепление национальных возможностей по сбору и оценке данных по образованию отходов, их утилизации и использованию, а также включению в национальные информационные системы индикаторов по отходам и потокам материалов, в формах, совместимых с теми, которые используются в странах-членах Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС);

#### 4. Индикаторы состояния окружающей среды и отчетность

(d) Внедрение основного набора индикаторов, используемых в странах-членах ЕАОС, а также составление государственных отчетов о состоянии окружающей среды на основе руководящих принципов, разработанных Рабочей группой;

#### 5. Информационные системы по окружающей среде

(е) Создание на национальных уровнях на базе Интернета взаимоувязанных информационных систем по окружающей среде, включая справочные центры, используя для этого руководящие принципы и инструменты ЕАОС;

#### 6. Дистанционное зондирование

(f) Идентификация и картирование основного набора индикаторов, получаемых с помощью дистанционного зондирования для экологических оценок в отдельных Евразийских регионах и морских бассейнах, а также разработка предложений для последующей

программы, включающей демонстрационное упражнение, кампанию по росту информированности потенциальных пользователей результатами дистанционного зондирования и их обучение.

7. Национальные координаторы

(g) укрепление потенциала национальных координаторов рабочей группы по сбору информации и наблюдению за состоянием окружающей среды путем организации тренировочных семинаров и предоставления им, при необходимости, компьютерного оборудования и средств телекоммуникаций.