

ПРЕДЛОЖЕНИЕ НОРВЕГИИ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В ПРИЛОЖЕНИЯХ К БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Апрель 2019 г.

История вопроса

В 2014 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEA) инициировала исследование по проблемам пластического загрязнения морской среды и два года спустя провела оценку эффективности различных стратегий и подходов к управлению¹. Помимо прочего, в ходе оценки были выявлены пробелы и варианты их устранения, в том числе инициативы, которые могут быть предприняты в контексте Базельской конвенции². В 2017 году ЮНЕА предложила Базельской конвенции «активизировать свои действия по предотвращению и сокращению морского мусора и микропластиков и их вредного воздействия» и учредила Специальную группу экспертов открытого состава, в которой участвовал секретариат Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций (БРС)³. Секретариат БРС представил доклад под названием «Возможные варианты в рамках Базельской конвенции для дальнейшей борьбы с морским пластиковым мусором и микропластиками», в котором были рассмотрены варианты решения проблемы в рамках Базельской конвенции⁴. На этом фоне в июне 2018 года Норвегия предложила поправки к приложениям к Базельской конвенции, чтобы более включить проблемные потоки пластиковых отходов в сферу действия и контроля Базельской конвенции⁵.

Поправки, предлагаемые Норвегией

По сути, поправки, предложенные Норвегией, предназначены для очистки международной торговли пластиковыми отходами. Это будет иметь последствия не только для уменьшения утечки пластмасс в морскую среду, но и для местных сообществ. Предлагается разделить пластиковые отходы на три основные категории.

¹ Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 1/6: Морской пластиковый мусор и микропластики, пп. 14-15; Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 2/11: Морской пластиковый мусор и микропластики, пара. 21; см. также Окружающая среда ООН, Борьба с морским пластиковым мусором и микропластиками: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и подходов к управлению (15 февраля 2018 года), UNEP / AHEG / 2018 / INF / 3

² См. В целом ООН «Окружающая среда, борьба с морским пластиковым мусором и микропластиками: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и подходов к управлению» (15 февраля 2018 года), UNEP / AHEG / 2018 / INF / 3

³ Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 3/7: Морской мусор и микропластики, пп. 8 и 10; см. также Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 4/7: Морской пластиковый мусор и микропластики, пара. 7.

⁴ Окружающая среда ООН, возможные варианты в рамках Базельской конвенции для дальнейшего рассмотрения морского пластикового мусора и микропластиков (Найроби, 29-31 мая 2018 года), UNEP / AHEG / 2018/1 / INF / 5

⁵ См. Базельская конвенция, одиннадцатое совещание Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции (РГОС.11), доступно по адресу [http://www.basel.int/TheConvention/OpenendedWorkingGroup\(OEWG\)/Meetings/OEWG11/Overview/tabid/6258/Default.aspx](http://www.basel.int/TheConvention/OpenendedWorkingGroup(OEWG)/Meetings/OEWG11/Overview/tabid/6258/Default.aspx)

«Чистый» пластиковый мусор. Эта категория охватывает перерабатываемые пластиковые отходы, которые были отсортированы до экспорта (то есть не смешаны с другими отходами или загрязнены) и должны быть подготовлены в соответствии со спецификацией и пригодны для немедленной переработки с минимальными дополнительными процессами предварительной механической обработки, если таковые имеются. Эти пластиковые отходы считаются беспроблемными, прежде всего потому, что предварительная сортировка экспорта снижает риск неправильного управления и бремя для стран-импортеров, которые в противном случае имеют тенденцию получать пластиковые отходы, которые смешиваются с перерабатываемыми материалами (например, подгузниками) или нецелевыми материалами (например, пластиковая упаковка, входящая в комплект пластиковых бутылок) или иным образом загрязненный (например, грязь, камни, пищевой картон). Эти пластиковые отходы не подпадают под систему контроля Базельской конвенции.

«Другие» пластиковые отходы. Эта категория охватывает пластиковые отходы, которые смешаны друг с другом или с другими отходами или загрязнены. Этот вид пластиковых отходов является предметом системы контроля Базельской конвенции.

«Опасные» пластмассовые отходы. Эта категория охватывает пластмассовые отходы, которые являются опасными, то есть загрязнены (приложение I) составляющими в той степени, в которой они проявляют (приложение III) опасные свойства. Этот вид пластиковых отходов является предметом системы контроля Базельской конвенции.

Норвежские поправки обеспечивают вышеуказанную классификацию с поправками к приложениям II, VIII и IX Базельской конвенции⁶.

NORWEGIAN AMENDMENTS: PROPOSED CATEGORIZATION	TYPE	TREATMENT UNDER THE BASEL CONVENTION
	“Чистые” Пластиковые отходы	Отсутствие контроля
	“Другие” Пластиковые отходы	Предварительное обоснованное согласие ⁱ Обязанность обеспечивать экологически обоснованное управление ⁱⁱ Обязанность реимпорта ⁱⁱⁱ Обязательные меры по борьбе с незаконным оборотом ^{iv}
	“Hazardous” Plastic Waste	Запрет на утилизацию в Антарктике ^v Требуется авторизация для трейдеров ^{vi} Требования к упаковке и маркировке ^{vii} Информационная отчетность ^{viii}

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НОРВЕЖСКИМ ПОПРАВКАМ

⁶ See Proposals to Amend Annexes II, VIII and IX to the Basel Convention, UNEP/CHW.14/27 (17 December 2018)

Учитывая значительную трансграничную торговлю пластиковыми отходами и связанную с этим нагрузку на развивающиеся страны, норвежские поправки приветствуются. В целях дальнейшего улучшения поправок, предлагаются следующие две рекомендации для рассмотрения Сторонами:

Исключить отходы, содержащие фторированные полимеры, из категории отходов пластмасс, которые считаются «чистыми». В соответствии с предложением Норвегии определение отходов пластмасс охватывает:

(i) негалогенированные полимеры; (ii) отвержденные смолы и продукты конденсации; и (iii) отходы фторированного полимера. Хотя негалогенированные полимеры и отвержденные отходы смол и продуктов конденсации можно считать неопасными (если, конечно, они не загрязнены), этого не всегда можно сказать об отходах фторсодержащих полимеров, которые используются в различных областях, таких как изоляция кабелей, прокладка труб, электропроводка и интерьеры самолетов. Поскольку отходы фторсодержащих полимеров являются галогенированными, при утилизации любым способом сжигания они становятся предшественниками диоксинов и фуранов, некоторых из наиболее известных токсичных веществ. Неясно, даже если отходы разделены, возможно ли предотвратить выбросы в развивающихся странах с ограниченной инфраструктурой по переработке такого типа пластиковых отходов.

Требовать, чтобы «чистые» пластиковые отходы предназначались для переработки в соответствии с R3 Приложения IV Базельской конвенции. По предложению Норвегии, «чистые» пластиковые отходы должны быть подготовлены в соответствии со спецификацией и пригодны для немедленной переработки с минимальными дополнительными процессами механической предварительной обработки, если таковые имеются. Однако это предложение можно было бы усилить, уточнив, что экспортируемые пластиковые отходы должны быть не только пригодными для переработки, но и явно предназначенными для переработки путем включения этого в качестве требования посредством ссылки на R3 Приложения IV.

ПАРТНЕРСТВО ПО ПЛАСТИКОВЫМ ОТХОДАМ

Стороны также рассмотрят вопрос о создании Партнерства по пластиковым отходам, которое создаст рабочую группу для изучения путей улучшения и содействия экологически обоснованному регулированию пластиковых отходов на национальном уровне⁷. В марте 2019 года на своей четвертой сессии UNEA приняла резолюцию, продлевающую мандат Специальной группы экспертов открытого состава до ее пятой сессии в феврале 2021 года, и включила в мандат «поощрение партнерских отношений, а также расширение сотрудничества в отношении предотвращения морского мусора ... которые проводят такие мероприятия, как разработка инвентаризации источников, улучшение управления отходами, повышение осведомленности и продвижение инноваций»⁸. Важно, что Специальная группа экспертов открытого состава также рассмотрит вопросы управления новой глобальной архитектурой для борьбы с загрязнением пластмасс и пластмасс, включая новый юридически обязательный международный документ, который многие считают единственным жизнеспособным долгосрочным решением кризиса загрязнения пластмассами⁹.

⁷ Проект круга ведения Партнерства по пластиковым отходам Базельской конвенции и проект плана работы рабочей группы Партнерства по пластиковым отходам на двухгодичный период 2020–2021 годов, UNEP / CHW.14 / INF / 16

⁸ Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 4/7: Морской пластиковый мусор и микропластики, пара. 7.

⁹ Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 4/7: Морской пластиковый мусор и микропластики, пара. 7; см. также Ассамблея ООН по окружающей среде, Резолюция 3/7: Морской мусор и микропластики, пара. 10 (д).

В результате круг ведения Партнерства по пластиковым отходам должен быть изменен в свете резолюции UNEA. В частности, Партнерство по пластиковым отходам должно быть изменено тремя способами. Во-первых, прояснить, что Партнерство по пластиковым отходам дополняет работу, проводимую Специальной группой экспертов открытого состава, и должно действовать без ущерба для обсуждения нового юридически обязательного международного документа. Во-вторых, обеспечить, чтобы сроки заседаний рабочей группы и ее итоги учитывались в работе Специальной группы экспертов открытого состава, и информировали о рассмотрении последующих шагов на пятой сессии UNEA в феврале 2021 года. В-третьих, сформулировать рекомендации для национальных мер, которые могут быть включены в «национальные планы действий», представленные в рамках любой новой глобальной структуры для решения проблемы загрязнения пластмасс и пластмасс.

За дополнительной информацией обращайтесь:

Tim Grabiell

Senior Lawyer

Environmental Investigation Agency

timgrabiell@eia-international.org

+33 6 32 76 77 04

+41 78 75 78 756

David Azoulay

Senior Attorney

Center for International Environmental Law

dazoulay@ciel.org



-
- ⁱ Basel Convention, Articles 4(1)(c) and 6.
 - ⁱⁱ Basel Convention, Articles 4(2) and (8)-(10).
 - ⁱⁱⁱ Basel Convention, Article 8.
 - ^{iv} Basel Convention, Articles 4(3)-(4) and 9.
 - ^v Basel Convention, Article 4(6).
 - ^{vi} Basel Convention, Article 4(7)(a)
 - ^{vii} Basel Convention, Article 4(7)(b)
 - ^{viii} Basel Convention, Article 13.