

Резолюция

Круглого стола на тему:

«Чистый воздух в Челябинске: реальность и перспективы. Взаимодействие общественности, контролирующих органов и промышленных предприятий. Международные инициативы и опыт регионов»

Челябинск,

5 июня 2019 г.

Во Всемирный день окружающей среды (ВДОС) – 5 июня, посвященный в 2019 году по предложению ООН проблеме загрязнения воздуха, во исполнение Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также в рамках выполнения федеральной программы "Экология" и национального проекта «Чистый воздух», в Челябинске, одном из самых неблагополучных в России по качеству атмосферного воздуха, городе,

по инициативе ряда общественных экологических организаций России и Урала, при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде - ООН-окружающая среда (ЮНЕП), заинтересованных промышленных предприятий, ведомств, организаций и научной общественности, состоялся Круглый стол на тему:

«Чистый воздух в Челябинске: реальность и перспективы. Взаимодействие общественности, контролирующих органов и промышленных предприятий. Международные инициативы и опыт регионов».

Целью мероприятия являлось:

используя международную и российскую нормативную базу, программные установки ФЦП «Чистый воздух» обсудить проблему качества воздуха в Челябинской агломерации, меры, принимаемые промышленностью и контролирующими органами, проекты общественного экологического мониторинга и контроля, просветительские проекты, и с учетом мирового опыта, опыта соседей по региону и других субъектов федерации - обозначить пути действий, направленных на ускорение решения проблемы чистого воздуха в мегаполисе, выработать тактику взаимодействия на ближайшую перспективу.

В качестве обосновывающего документа к мероприятию были также использованы предложения и выводы Резолюции V Всероссийского съезда по охране окружающей среды, Москва, 12–13 декабря 2017 г.

Экологические проблемы России и ее регионов взаимосвязаны с глобальными проблемами окружающей среды. Участие России в ВТО, ОЭСР, АТЭС, БРИКС И ШОС, ратификация системы международных договоров и конвенциональные обязательства накладывают дополнительную ответственность и масштабные обязательства, как на правительство страны, так и на гражданское общество во всем его многообразии.

Главными задачами обеспечения экологической безопасности и развития механизмов «зеленой экономики» на современном этапе являются консолидация усилий государственных структур управления, контроля и надзора, интересов промышленной сферы, научного и гражданского общества, общественных экологических организаций, в целом государственной политики в сфере охраны окружающей среды, внедрение принципов «зеленой» экономики и Целей устойчивого развития (ЦУР) в свете последних решений Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹ ЮНЕП, реализация Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Состав участников Круглого стола, в том числе участвующих в интерактивном общении, включал:

- выступление представителя организации ООН-окружающая среда в России – Екатерины Тегиной в сопровождении *видеозаписи официального обращения к*

¹ Членами Ассамблеи являются все 193 страны-участницы ООН при полномочном участии организаций ООН, специализированных учреждений, межправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора. Объединяя разнообразные стороны, Ассамблея ООН по окружающей среде представляет собой коммуникационную действенную платформу для осуществления глобальной экологической политики.

народам мира по случаю всемирного Дня окружающей среды – 2019 Генерального Секретаря ООН, Антониу Гутерриша,

- *приветственного письма* участниками Круглого стола в Челябинске от Национального посла доброй воли ООН-Окружающая среда в России - Федора Конюхова,
- *приветственного письма* - от представительства ЮНИДО-организации ООН по промышленному развитию в России,
- представителей Министерства экологии и Минсельхоза Челябинской области,
- представителей территориальных управлений федеральных служб
 - по надзору в сфере природопользования,
 - по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
- представителей научного экспертного сообщества России и Урала,
- представителей промышленных компаний и предприятий Челябинской агломерации - МЕЧЕЛ, ММК, УГМК – ЧЦЗ.
- членов общественных экологических организаций, в том числе - рабочей группы при администрации города Челябинска по охране окружающей среды, Центра содействия решению экологических проблем «Эко-Согласие» - ассоциированного члена Международной глобальной сети НПО по борьбе с загрязнителями IPEN (*с видео- приветствием*), председателя РОО "Уральская экологическая инициатива" и координатора по УрФО ООО «Российское экологическое общество», Общественного движения под эгидой ЮНЕСКО «ЕРАЕСО» (*по согласованию с приветствием*), Челябинской региональной общественной организации развития экологической культуры «Сделаем», координатора нижегородской экологической организации «Социально-правовое экологическое сотоварищество» (СПЭС) (*с видео- приветствием*), движения «Челябинск-Дыши», движения «СТОП-ГОК», ЧРООЭО «Экологический консалтинг», представителей других общественных и экологических движений Челябинска.
- Были приглашены, но не приняли участие в Круглом столе и, к сожалению, не информировали организаторов – Губернатор области и его заместитель, курирующий вопросы экологии, сенатор от Челябинской области в СФ РФ (возможно из-за совпавшего в эти дни Петербургского экономического форума); представители компании ПАО ФОРТУМ и АО «Челябинский электрометаллургический комбинат» «ЧЭМК» - одни из основных загрязнителей воздуха в Челябинской агломерации.

В ходе заседаний Круглого стола велась прямая видеозапись, транслируемая в сети интернет (ФБ, ВК, ютуб) с возможностью размещения вопросов и комментариев в чате.

На Круглом столе по проблеме «Чистый воздух...» были представлены вниманию и вынесены на обсуждение:

- информационные материалы о состоянии международного права в области охраны атмосферного воздуха и сопредельных сред, включая климатический аспект, участниками которых является Россия и иллюстративные материалы о продвижении этой жизненно-важной темы в государствах и городах мира, представленные странами к Всемирному Дню охраны окружающей среды – 5 июня 2019 года;
- материалы, подготовленные ЮНЕП для компании «Чистый воздух» на 5 июня 2019 года;
- обширный материал по новейшим и существующим основополагающим документам в области контроля, надзора, регулирования и научно-методического обеспечения по проблеме качества атмосферного воздуха, материалы по загрязнению атмосферного воздуха и влияния его на здоровье человека, в том числе в разрезе региона;
- материалы о готовности к выполнению федерального проекта «Чистый воздух» в рамках национальной программы «Экология» в Уральском регионе (Челябинская и Свердловская области), перспективы и уже осуществленные решения и принятые меры по линии основных контрольно-надзорных органов, служб мониторинга, органов исполнительной власти в Уральском регионе;

- информационные материалы компаний и крупных промышленных предприятий в Челябинской агломерации об экологической политике отдельных предприятий, о мерах, осуществляемых внутренними службами промышленного и экологического контроля и менеджментом предприятий по снижению негативного воздействия на селитебную зону и окружающую среду в целом, включая внедрение наилучших доступных технологий, модернизации производства и отдельных узлов, открытости экологической информации для широкой общественности;
- информация экологических общественных организаций Челябинска об осуществлении и продвижении практики общественного экологического мониторинга городской среды для констатации фактов загрязнения атмосферного воздуха и выявления агентов (источников) загрязнения в онлайн-режиме на карте города и широкое участие гражданского общества с использованием социальных сетей в этой компании, распространения полученного опыта в других регионах России.

На Круглом столе обсуждались и были зафиксированы, в том числе с учетом поступивших по сети интернет вопросов по ходу трансляции, проблемы:

1. Влияние крупного промышленного сектора Челябинской агломерации на атмосферный воздух (черная и цветная металлургия, объекты энергетического и горнодобывающего сектора)
2. Влияние автотранспортного и дорожного сектора
3. Влияние сельскохозяйственных объектов
4. Влияние хозяйственно-бытового сектора и полигонов отходов
5. Влияние негативных факторов в атмосферной среде на здоровье населения
6. Влияние и защитная роль «зеленого щита» на минимизацию негативных последствий выбросов
7. Важность экологического просвещения всех групп населения, включая использование всех коммуникативных систем и социальных сетевых ресурсов интернета.

По обсуждаемым проблемам были констатированы результаты и определены ключевые задачи для всех сторон, участвующих в дискуссии.

По 1 пункту.

Отмечена большая работа по корректировке экологической политики и разработке планов и мер по участию в выполнении национального проекта «Чистый воздух» на предприятиях металлургического комплекса, чьи доклады были заслушаны. Многое из прозвучавшего в докладах можно подкрепить информацией о подписании на проходящем в эти дни Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ) четырехстороннего соглашения по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу Челябинска. Соглашение подписали Минприроды России, Росприроднадзор, и.о. Губернатора Челябинской области и ряд крупных промышленных предприятий города в рамках реализации федеральной программы «Экология» и национального проекта «Чистый воздух», предусматривающего выполнение комплексных планов по снижению выбросов на 17 крупным промышленным предприятиям Челябинской агломерации.

Отмечена необходимость усиления работы контрольно-надзорных органов с предприятиями топливно-энергетического сектора, и некоторыми, не принявшими участие в диалоге с общественностью, металлургическими предприятиями, в том числе по взаимодействию с гражданским обществом и гласности деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности.

Отмечена необходимость полного учета деятельности горно-добывающих и перерабатывающих предприятий в Челябинской области и их отдельного и суммарного влияния на качество атмосферного воздуха в зоне осуществления работ и в зоне влияния за пределами санитарно-защитных зон предприятий, динамики воздушных переносов и влияния на здоровье всех групп населения и объекты окружающей среды и жизнеобеспечения.

Отмечена необходимость конструктивного взаимодействию с гражданским обществом и гласности деятельности предприятий в сфере обеспечения экологической безопасности.

Принята информация от присутствующих на Круглом столе представителей промышленности с предложением ознакомления общественности с результатами проводимых на предприятиях работ по экологическому оздоровлению.

По 2 пункту.

Отмечено, что дорожная политика в г. Челябинске должна быть кардинально пересмотрена. При корректировке планов реконструкции внутригородских дорожных магистралей, оптимизации автотранспортных потоков, обустройства пешеходных зон, перекрестков и развязок необходимо исходить из приоритета защиты здоровья всех групп городского населения и водителей, учета гидрометеорологических данных, особенно «розы ветров», многолетних наблюдений, предупреждения создания «аэродинамических труб» на сквозных магистралях к центру города и в районах от промузлов.

Отмечена важность экологической модернизации и электрификации парка общественного транспорта, учета и необходимости создания вело-пешеходных дорожек в районах города, безусловного внедрения на всех дорогах и тротуарах систем безбарьерной среды и обустройства буферных зон защиты пешеходной части от проезжей части путем многоярусного озеленения.

Поддержан проект, представленный от Челябинской области в эти дни на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ) по модернизации трамвайных и автобусных сетей в Челябинской агломерации, основная задача которой сокращение загрязнения воздуха от транспорта. Отмечена важность сохранения троллейбусных сетей.

Отмечена важность решения вопроса экологически безопасного покрытия автомагистралей и проезжей части в городе. В настоящее время значительная доля загрязнения пылью и мелкодисперсными включениями опасных для здоровья химических соединений в городе формируется за счет некачественного покрытия дорог.

По 3 пункту.

Отмечено значение в общем балансе загрязнения воздуха в Челябинской агломерации - выбросов от некоторых сельскохозяйственных объектов перерабатывающей отрасли и предприятий животноводческого комплекса. Практика размещения навоза и куриного помета на арендуемых полях «для выдержки» оказывает негативное влияние на многие поселения вблизи подобных площадок. Кроме того, подобные источники влияют и на качество поверхностных и подземных вод, на биологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность в целом.

По 4 пункту.

Отмечено, что «мусорный» коллапс в стране и в регионах нашел отражение и в Челябинской агломерации. Запланированные работы по ликвидации/рекультивации многолетней городской свалки, на которой размещались не только бытовые отходы, но и опасные отходы многих близлежащих промышленных предприятий, предстоит производить длительное время. Выбранные площадки для складирования и хранения накапливаемых отходов не удовлетворяют экологическим требованиям. Загрязнение воздушной среды выбросами этих свалок и часто случающимися пожарами вносят свою лепту в загрязнение атмосферного воздуха. Кроме того, существующая система контейнерного сбора ТБО, когда большинство контейнеров стоят во дворах открытыми, а отдельный сбор отходов минимален, также влияют на качество воздуха, которым постоянно дышат горожане.

Необходимо принять меры по изменению контейнерных систем с их герметизацией и постоянной санацией. Планировать меры по предотвращению пожаров на полигонах отходов, созданию систем пыле-подавления, внедрения наилучших мировых технологий, обмена опытом со странами, успешно решающими подобные задачи.

Необходимо усилить работу по информированию и широкому просвещению всех слоев гражданского общества, проводить совместные мероприятия и акции по минимизации подобного воздействия.

По 5 пункту.

С учетом представленной информации о влиянии загрязнения воздуха на здоровье всех групп населения, а также данных ежегодных государственных докладов и обзоров по охране окружающей среды и здоровью населения в России и Челябинской агломерации, данных исследований ведущих российских ученых-медиков и демографов, изучающих в динамике влияние загрязнения воздушной среды на здоровье, в первую очередь, наиболее подверженных влиянию токсикантов промышленного происхождения групп населения и детей, считаем необходимым обратить внимание органов управления и надзорных служб системы Министерства здравоохранения РФ на усиление мер контроля и принятие мер прокурорского надзора к нарушителям российского законодательства, как в промышленной сфере, так и в сфере городского хозяйства и сопредельных сфер.

В связи с тем, что в последние годы в мире и в России накопилось много новой информации о влиянии выбросов, содержащих тяжелые металлы, сажу-«черный углерод» и стойкие органические загрязнители, приняты и ратифицированы Россией регулирующие международные соглашения в этой сфере, необходимо обратить внимание на нормативно-методическое регулирование санитарно-гигиенического контроля в этой сфере,

Считаем необходимым усилить меры социально-экологического и гигиенического мониторинга, включая создание системы информационного сопровождения и медицинского консультирования по вопросам качества атмосферного воздуха в жилой зоне и принятия личных мер безопасности гражданами в периоды НМУ и климатических максимумов.

Настоятельно рекомендуем ускорить присоединение России к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25.06.1998 года (Орхусская конвенция) и особенно - Протокола о регистрах выбросов и переносов загрязнителей к ней от 01.04.2004 года - создающего мощный механизм для повышения прозрачности деятельности предприятий в экологической сфере, оперативности принятия решений в случае непреднамеренных выбросов-переносов, сокращения загрязнения воздушной и других сред и содействия устойчивому развитию.

По 6 пункту.

Наиболее оперативный и экономически малозатратный способ снизить негативное влияние неблагоприятного влияния на окружающую среду и здоровье человека от загрязнения атмосферного воздуха – правильное, поддерживаемое и расширенное озеленение городской среды и окрестных территорий, служащих «зеленым щитом».

Необходимо составить грамотный план озеленения и поддержание существующих зеленых насаждений, парковых и рекреационных озелененных мест в Челябинске и Челябинской агломерации. В первую очередь необходимо провести полную инвентаризацию всех санитарно-защитных зон промышленных предприятий города и совместными усилиями восстановить зеленые барьеры.

Необходимо добиться полного моратория на вырубку зеленых насаждений и естественных лесных массивов, как в городах Челябинской области, так и в целом по области, которая в силу географического положения не обладает достаточным количеством леса. Регион относится к высоко-пожароопасному. Почти все леса в Челябинской области (около 80% по данным Федерального агентства лесной службы) относятся к «защитным». И их надо всячески поддерживать и расширять.

Считаем необходимым также обратить внимание на проблему озеленения - «залужения» подходящими разнотравными покровными культурами всех открытых площадок в городской среде, так как это в разы поможет уменьшить накопление и разнос пыли и выпадающих частиц выбросов в городской среде.

По 7 пункту.

Конструктивное взаимодействие всех сторон: госструктур, контрольно-надзорных органов, промышленности, научной и экологической общественности, системы образования от детского сада до ВУЗа, в деле широкого просвещения и экологического образования, доведения до каждого гражданина информации о локальных экологических проблемах и предложений о мерах участия

каждого жителя города в деле восстановления и поддержания благоприятной экологической обстановки – основная задача гражданского общества.

Предлагаем рассмотреть опыт Тульской области в реализации такого взаимодействия в рамках «Яснополянского Соглашения» - соглашения, призванного объединить на принципах экологического приоритета и глубокого партнерства в соединении потенциалов культуры, образования, промышленности, науки, бизнеса, общественности и власти. Подготовить подобные проекты для предприятий Челябинской агломерации в интересах региона, промышленности и гражданского общества.

Круглый стол в целом -

Считает, что одним из важнейших инструментов на пути взаимодействия всех сторон общества в деле охраны окружающей среды в целом и атмосферного воздуха в частности, является совершенствование системы государственного и общественного экологического контроля и мониторинга, экологическое просвещение всех слоев общества, обеспечение конструктивного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с управлением природными ресурсами, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

При этом важное место в таком взаимодействии имеет конструктивное международное сотрудничество, в том числе по линии научного сообщества, общественных экологических организаций, в деле охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, обмен современными знаниями, опытом и технологиями.

Круглый стол рекомендует.

Опубликовать и широко распространить настоящую Резолюцию и подготовленные на ее основе **Обращения (срок подготовки и направления Обращений – до 1 августа 2019 года)** среди всех участников Круглого стола и разместить ее в сети интернет, направить во все заинтересованные органы власти в России.

Создать в Челябинске Экологический Общественный Совет (ЭОС) - как открытую площадку для консультаций и рассмотрения основных экологических проблем региона всеми заинтересованными сторонами. Данный Круглый стол считать первым заседанием Экологического Общественного Совета.

Проводить подобные круглые столы по другим экологическим проблемам.

Круглый стол благодарит всех, поддержавшие проведение этого мероприятия спонсоров и организации, особенно международные программы ООН-окружающая среда в России (ЮНЕП) и Программу ООН по промышленному развитию ЮНИДО, Международную сеть НПО по борьбе с загрязнителями IPEN, Центр «Эко-Согласие», российские неправительственные экологические сообщества.

Круглый стол выражает благодарность за активное участие представителям бизнес-сообщества от крупнейших предприятий Челябинской области (компании МЕЧЕЛ, ММК, ЧЦЗ), представление ими полезной и важной для всех информации о состоянии дел в области охраны окружающей среды на предприятиях, готовность к конструктивному сотрудничеству.

Круглый стол воспринимает как серьезный урок для всех и сопереживает жителям Дзержинска, Нижегородской области, пережившим недавно крупную аварию опасного промышленного предприятия в черте города с загрязнением атмосферного воздуха и множеством пострадавших граждан, выражает солидарность с волонтерами общественной экологической организации «Социально-правовое экологическое сотоварищество» (СПЭС) в Нижегородской области, самоотверженно помогающим устранению экологического ущерба и предотвращению подобного в будущем.