



Вебинар

Региональный мониторинг
электронных отходов СНГ +
8-9 октября 2020 г.

Олег Печенюк
op_67@mail.ru

Первоначальный сбор данных по электронным отходам в странах СНГ и Украине:

законодательство и регулирование отходов



Федеральное министерство
охраны окружающей среды, охраны
природы и ядерной безопасности
Германии



Федеральное агентство по
охране окружающей среде Германии

В рамках данной работы обобщены имеющиеся доступные данные в области законодательства и регулирования ОЭЭО в следующих странах: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

Целью работы было определить имеющиеся рамочные условия и потенциал этих стран для развития системы управления электронными отходами. В рамках настоящей работы проведен обзор по следующим направлениям:

- законодательство стран в области регулирования электронных отходов;
- используемые способы учета данных по электронной продукции, электронным отходам и доступность этих данных;
- используемые системы классификации как для электронной продукции, так и для электронных отходов;
- деятельность официального сектора в области обращения с ОЭЭО;
- деятельность неофициального сектора в области обращения с ОЭЭО.

Источники информации

Материалы, предоставленные рабочей группой проекта и участниками семинара «Regional Training Workshop on E-waste Statistics in the CIS plus Georgia, Turkmenistan and Ukraine», проведенного в Москве 20-23 января 2020: **презентации, заполненные опросники, материалы по работам в малых группах.**

В семинаре приняли участие представители из 10 стран: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

Также использовались дополнительные источники информации: база данных по законодательству СНГ, информация с сайтов государственных органов вышеперечисленных стран, с сайтов официальных заинтересованных сторон в области обращения электронных отходов и другая доступная информация.

Страны отличаются друг от друга по размеру территории, количеству населения, запасам природных ресурсов, уровню экономического, человеческого развития и выбранного политического курса.

- Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан на сегодняшний день являются действительными членами-государствами Содружества независимых государств (СНГ).
- Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан являются государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС).
- Все исследуемые страны являются сторонами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.
- Необходимо помнить, что Часть 1 Приложения А Минаматской конвенции запрещает с 1 января 2020 года производство импорт или экспорт целого перечня ртутьсодержащих товаров, включая электронное и электротехническое оборудование. Армения и Молдова ратифицировали Минаматскую конвенцию, Беларусь, Россия подписали, но пока не ратифицировали данную конвенцию.

Сотрудничество стран в области регулирования электронных отходов в рамках деятельности СНГ

1 июня 2018 г. в г. Душанбе на заседании Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение СНГ о сотрудничестве государств-участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования (ОЭЭО).

Соглашение подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан.

Целью Соглашения является содействие созданию региональной системы обращения с ОЭЭО государств – участников настоящего Соглашения для максимального вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных ресурсов за счет освоения наилучших доступных технологий.

Соглашением предусматривается сотрудничество государств СНГ по совершенствованию нормативно-правового регулирования на основе единых подходов к классификации таких отходов и гармонизации стандартов при обращении с ними.

Предполагается возможность совместных программ и проектов по использованию вторичных материальных ресурсов.

Сотрудничество стран в области регулирования электронных отходов в рамках деятельности СНГ

2 ноября 2018 г. в Минске Решением Совета глав правительств, подписавших Соглашение, утвержден План мероприятий по реализации данного Соглашения.

План имеет целью обеспечить комплексное и согласованное государствами - участниками Соглашения решение проблемы экологически безопасного обращения с ОЭЭО.

Это планируется осуществить путем:

- разработки нормативных правовых актов и нормативных технических документов;
- подготовки и реализации инвестиционных, технических и пилотных проектов;
- реализации мероприятий, направленных на обеспечение отрасли обращения с ОЭЭО квалифицированными кадрами;
- повышения уровня сбора ОЭЭО у населения, совершенствования разъяснительной работы с населением по отдельному сбору;
- по содействию создания на пространстве СНГ региональной системы обращения с ОЭЭО, углублению сотрудничества в этой области.

На сегодняшний день не все страны еще прошли внутригосударственную процедуру согласования данного Плана.

Регулирование электронных отходов в рамках деятельности ЕАЭС

С 1 марта 2018 г. вступил в силу Технический регламент «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» - ТР ЕАЭС 037/2016, Регламент действует во всех странах ЕАЭС.

В соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 037/2016, изделия электротехники и радиоэлектроники должны быть разработаны и изготовлены так, чтобы в их составе не содержались свинец, ртуть, кадмий, шестивалентный хром, полибромированные дифенилы и полибромированные дифенилэфиры. В однородных материалах, используемых при изготовлении техники, концентрация этих веществ «в весовых процентах не должна превышать 0,1, а шестивалентного хрома - 0, 01».

Под действие регламента попадают товары, как производимые в ЕАЭС, так и ввозимые из других стран:

- техника для приготовления и хранения пищи, оборудование для стирки, глажки, сушки, чистки белья, одежды.
- Электронные вычислительные машины и подключаемые к ним устройства (серверы, системные блоки персональных компьютеров, ноутбуки, планшеты).
- Средства электросвязи, в числе которых стационарные и мобильные телефоны, электрическое офисное оборудование.
- Также ТР ограничивается использование вредных веществ в световом оборудовании, электромузыкальных инструментах, кассовых аппаратах, билетопечатающих машинах, банкоматах, пожарных и охранных извещателях.
- Электрические игрушки для детей в возрасте до 14 лет.

Регулирование электронных отходов в рамках деятельности ЕАЭС

Ввоз и вывоз опасных отходов на территории ЕАЭС регулируется в соответствии с требованиями **Базельской конвенции и Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»** в отношении третьих стран, которым утвержден Единый перечень товаров, включающий опасные отходы, запрещенные к ввозу и опасные отходы, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

Для осуществления государственного регулирования экспорта и импорта товаров, а также опасных отходов в ЕАЭС применяется международный классификатор – ТН ВЭД ЕАЭС.

В основу его построения заложен опыт международной торговли и положения Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Таким образом, в основе ТН ВЭД ЕАЭС заложена номенклатура Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

Первые шесть знаков кодового обозначения товара соответствуют номенклатуре ГС, седьмой и восьмой знаки – Комбинированной номенклатуре Европейского сообщества, девятый знак – ТН ВЭД СНГ. Десятый знак кода товара предназначен для детализации товаров на уровне ТН ВЭД ЕАЭС.

В странах региона, как и во всем мире, количество ОЭЭО стремительно растет. В связи с этим имеется большая потребность в формулировании и реализации подходов к переработке данного вида отходов, основанной, с одной стороны, на снижении нагрузки на окружающую среду, уменьшении объема захораниваемых отходов, а с другой – обеспечивающей извлечение и вовлечение во вторичный оборот полезных компонентов.

Все страны имеют достаточно разработанную сферу правового регулирования в области обращения с отходами. Но в большинстве стран нет специального законодательства, направленного на регулирование электронных отходов.

Нормативные правовые акты, регулирующие процессы обращения с электронными отходами есть в Беларуси, Казахстане, Молдове, России. В этих странах законодательно регламентирован принцип Расширенной ответственности производителя (РОП), который распространяется на обращение с электрическим и электронным оборудованием.

В Узбекистане и Украине уже разработаны проекты НПА, которые находятся на стадии согласования и утверждения. Украина в ближайшее время планирует внедрение РОП, в Узбекистане регламентированы меры по стимулированию предприятий, которые занимаются переработкой электронных отходов.

В Армении принята стратегия по внедрению РОП, в Кыргызстане принятие и внедрение РОП включено в ряд стратегических документов. Азербайджан рассматривает потенциальные возможности по внедрению РОП в стране.

Более подробно законодательство и регулирование электронных отходов в исследуемых странах рассмотрим далее.

Правовые рамки

	Беларусь	Казахстан	Молдова	Россия
РОП на ЭЭЭ	внедряется с 2012 г.	внедряется с 2017 г.	внедряется с 2016 г.	внедряется с 2014 г.
Обязательства	<p>Производители и поставщики могут как использовать собственные системы сбора отходов, так и заключать договор об этом с ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов». Размер платы за такие услуги и порядок ее перечисления Оператору ВМР устанавливается решением Совета министров.</p>	<p>Производители и поставщики могут как использовать собственные системы сбора и переработки отходов, так и заключать договор об этом с ТОО «Оператор РОП». Плата исчисляется на основании методики расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, утверждаемой уполномоченным органом в области ООС.</p>	<p>Производители обязаны предоставить доказательство индивидуальной системы или подтвердить членство в коллективной системе сбора и переработки отходов. Дистрибьюторы должны обеспечивать бесплатный прием ОЭЭО и доставлять ОЭЭО производителю или переработчику.</p>	<p>Производитель (поставщик) самостоятельно создает инфраструктуру для сбора и переработки отходов или поручает эту функцию выполнить региональному оператору и заключает с ним договор. Договор с оператором могут заключать как отдельные производители (поставщики), так и объединения производителей (поставщиков). Производители (поставщики) продукции, которые заявят о самостоятельной реализации ответственности имеют право объединиться в ассоциации для выполнения возложенных на них обязанностей. Если производитель не может обеспечить утилизацию отходов (установлены нормативы утилизации) от использования товаров – платит неналоговый экологический сбор, установленный Правительством.</p>

Сбор и инфраструктура переработки

	Беларусь	Казахстан	Молдова	Россия
Официальный сектор	В Беларуси около 300 организаций занимаются сбором ВМР.	Система сбора отходов в стране пока не налажена. Предпринимаются действия по установке пунктов сбора ЭО.	В стране пока нет налаженной системы сбора и сортировки отходов. ЭО собирают и сортируют в Кишиневе и еще двух городах - Кагуле и Бельцах.	На территории страны функционирует Ассоциация «Система коллективной ответственности «Электроника-Утилизация». Ассоциация разрабатывает и реализует собственные проекты по сбору ЭО. На сайте Ассоциации можно найти адреса пунктов сбора в 16-ти регионах России.
	На сегодняшний день в республике действует 3 основных предприятия, которые официально занимаются переработкой ОЭЭО, из них 2 государственных и одно частное. Применяется ручная разборка ОЭЭО на компоненты.	Количество перерабатывающих предприятий в стране составляет 30.	Система переработки в стране не развита. Есть два предприятия E-Reciclare и MoldRec, которые собирают электронные отходы. В основном эти предприятия специализируются на сортировке, демонтаже ОЭЭО, их обработке и отправке за рубеж на перерабатывающие предприятия в Германии и Румынии.	Функционирует около 80 предприятий, специализирующихся на переработке ЭО. Большинство из них занято сбором и предварительной переработкой отходов, ограничивающейся разборкой и продажей наиболее коммерчески привлекательных фракций. Несколько предприятий обеспечивают достаточно глубокую переработку, извлекая помимо драгоценных металлов и некоторые другие полезные фракции.
Неофициальный сектор	В стране существует неофициальный сектор сбора и переработки ОЭЭО. Владельцы ЭО сами сдают отходы в неофициальные пункты сбора, в основном - лом черных и цветных металлов, радиодетали и электронный лом, содержащий драгоценные металлы.	Неофициальный сектор в стране существует, но данные по нему отсутствуют.	Параллельно существует неформальный сбор ЭО и демонтаж с целью извлечения драгоценных компонентов. Оценить долю неформального сектора сложно.	Параллельно существует неформальный сектор, также нацеленный на извлечение наиболее драгоценных компонентов для дальнейшей продажи.

Правовые рамки

Узбекистан

Разработан и ждет утверждения проект Положения об утилизации электронной, бытовой и другой оргтехники.

Положения в законодательстве, регулирующие обращение с ОЭЭО:

- Предоставляются льготы для юридических и физических лиц, которые в своей деятельности проводят мероприятия по утилизации отходов и уменьшению образования отходов.
- Предприятия, которые привлекают инвестиции на деятельность по обращению с отходами освобождаются от выплаты целого перечня налогов.
- С целью стимулирования правильной утилизации электронных приборов, от населения и бюджетных предприятий, электронные отходы принимаются бесплатно. От хозрасчетных предприятий электронные отходы принимаются на договорной основе.
- Регламентирован порядок сбора, хранения и утилизации ртутьсодержащих ламп и приборов.
- Запрещен вывоз лома изделий производственно-технического назначения и отходов цветных металлов.
- Запрещена заготовка лома и отходов цветных металлов физическими лицами.

Украина

На процедуре согласования и утверждения находятся:

- проект Закона «О батарейках и аккумуляторах»
- проект Закона «Об отходах ЭЭО»

Эти НПА регламентируют отдельный сбор ЭО и РОП.

В отношении регулирования отходов ЭЭО на территории страны приняты и действуют НПА:

- По ограничению использования некоторых опасных веществ в ЭОО;
- О порядке работы и ведения Реестра и информационной системы по учету, регистрации и отчетности управления на рынке ЭОО и ОЭЭО;
- Методические рекомендации по сбору ОЭЭО в составе бытовых отходов.

Сбор и инфраструктура переработки

Узбекистан

Акционерное общество «Узвторцветмет» и его структурные подразделения осуществляют прием от физических лиц бытового лома цветных металлов, в том числе приборов и оборудования бытового назначения по перечню, утверждаемому решением Правительства через специализированные пункты.

Есть специализированные пункты приема для отходов ртутьсодержащих ламп и приборов.

Также промышленные предприятия обязаны принимать от потребителей вышедшую из строя продукцию собственного производства.

183 предприятия по переработке ТБО общей мощностью переработки 894 тыс. тонн в год. В 9 городах республики созданы кластеры по сбору, вывозу, транспортировке, сортировке, утилизации, переработке и захоронению ТБО общей мощностью переработки бытовых отходов более миллиона тонн в год. Технологии в этих кластерах базируются на сортировке поступающих смешанных ТБО для извлечения ВМР и их переработке.

Создано и действует предприятие ООО «TOSHRANGMETZAVOD RECYCLING». Данное предприятие занимается утилизацией отработанной электротехники.

Производители обязаны принимать от потребителей, морально устаревшую и вышедшую из строя продукцию собственного производства для последующей утилизации за счет производителя.

Украина

Потребители могут сдавать электронные отходы в муниципальные, частные или мобильные пункты сбора.

Розничные сети обязаны принимать малую бытовую технику, портативные батарейки и автомобильные аккумуляторы бытового происхождения непосредственно в магазинах, а также иметь обязательства забирать старую крупную бытовую технику при покупке и доставке потребителю новой, такого же типа или с похожими функциями.

Потребители оплачивают сбор и переработку ОЭЭО и батареек при покупке нового оборудования и батареек. Стоимость этих услуг закладывается в цену товаров.

На сайте Министерства экологии и природных ресурсов размещена интерактивная карта пунктов приема вторсырья и опасных отходов, в том числе электронных отходов

Обращением электронных отходов занимается официальный сектор. В настоящее время в Украине насчитывается около 115 организаций, имеющих лицензию «На обращение с электронными отходами». 80% из них имеют лицензию на переработку электронных отходов.

Неформальный сектор существует.

Правовые рамки

Азербайджан	Армения	Кыргызстан	Таджикистан
<p>В стране не разработана специальная НПБ, регулирующая управление ЭО. В законодательстве нет определения ЭО, не определены требования по их управлению.</p>	<p>В стране нет специального законодательства, направленного на регулирование отходов электронного и электрического оборудования (ОЭЭО). Электронные отходы регулируются в рамках законодательства по отходам.</p>	<p>В стране отсутствуют отдельные нормативные правовые документы, регулирующие обращение ОЭЭО, нет дефиниции «электронные отходы», закрепленной законодательством, что усложняет их идентификацию.</p>	<p>Специального нормативного правового акта, регулирующего обращение с ОЭЭО в стране, нет. Положения об обращении с отходами определены в ряде законодательных актов. Согласно национальному законодательству производитель отходов приобретает право собственности на отходы с момента их образования и до передачи этого права другому лицу или до переработки. Что не соответствует принципу РОП.</p>
<p>Страна рассматривает возможности по внедрению РОП в стране</p>	<p>Принята стратегия по внедрению РОП. Но нормативная база еще не разработана.</p>	<p>Законодательно утвержден утилизационный сбор на ртутьсодержащие товары.</p> <p>В стране планируется введение в законодательство принципа РОП.</p>	<p>Правительством приняты НПА о мерах по организации системы обращения отработанных ртутьсодержащих ламп. Несмотря на это, вопрос о демеркуризации собранных и образующихся пришедших в негодность ртутных ламп до настоящего времени не решен.</p>

Сбор и инфраструктура переработки

Азербайджан	Армения	Кыргызстан	Таджикистан
<p>В стране не ведётся сортировка электронных отходов, электронные отходы не перерабатываются, отсутствуют легальные приемные пункты, не ведётся их первичный учет.</p>	<p>В стране пока нет официальной системы сбора и переработки ОЭЭО.</p>	<p>Раздельный сбор электронных отходов в стране не осуществляется. В основном ЭО оказываются на свалке. Крупные торговые центры по продаже бытовой техники периодически проводят акции по сбору б/у оборудования. Собранную технику увозят в Казахстан для дальнейшей переработки и утилизации. Электронные отходы в основном вывозятся в качестве техники бывшей в употреблении, так как это не требует получения лицензии.</p>	<p>Пока не созданы условия для отдельного сбора электронных отходов. Значительная часть потребителей ограничивается тем, что хранят вышедшее из строя оборудование, либо выбрасывают на свалки. Ремонтники поступают таким же образом. Официальные сборщики мусора размещают ЭО вместе с остальными бытовыми отходами на мусорных полигонах.</p>
<p>В стране делаются первые попытки создания системы сбора и переработки ЭО. С целью создания предприятия по переработке ОЭЭО, ОАО «Тамиз Шахар» подписало меморандум с турецкой компанией «Exitcom Recycling», обладающей большим опытом в данной сфере. Согласно меморандуму, на первом этапе планируется сбор отходов данного вида с крупных предприятий и их последующая переработка. На сегодняшний день собираемые электронные отходы отправляются на утилизацию в Турцию.</p>	<p>В стране создана Рабочая группа по координации работ по утилизации и переработке отходов на республиканском уровне, которую возглавляет главный советник премьер-министра. В рамках работы данной рабочей группы разработана Программа, направленная на улучшение системы сбора, сортировки и утилизации в основном твердых бытовых отходов в республике. Программа находится на стадии согласования с заинтересованными сторонами.</p>	<p>В стране функционирует несколько официальных предприятий, которые занимаются переработкой ЭО. Эти предприятия принимают кислотные свинцовые аккумуляторы, ртутьсодержащие отходы, электронные приборы. У крупных предприятий перечисленные отходы принимаются на платной основе. Перерабатывающие компании испытывают трудности в обеспечении предприятий сырьем, так как основную массу ЭО скупают представители теневого бизнеса. Неофициальные переработчики собирают ЭО для извлечения ценных компонентов и дальнейшей продажи.</p>	<p>Официальный сектор переработки развит крайне слабо. В стране в 2018г. единственный частный предприниматель получил лицензию на сбор и утилизацию ОЭЭО. Предприниматель осуществляет сбор всех видов электронных отходов, утилизационные мероприятия планировалось начать в 2020 г. Нелегальная переработка ЭО достаточно распространенное явление в стране. В основном отходы собираются через дилеров, которые ходят по квартирам, либо владельцы сами сдают электронные отходы в (неофициальные) пункты сбора.</p>

На сегодняшний день система управления отходами электронного и электрического оборудования в регионе находится на самом начальном этапе, слабо развита и требует большего внимания со стороны государств.

Одним из главных препятствий на пути формирования отрасли по переработке электронных отходов в странах является низкий уровень сбора электронных отходов. В основном весь электронный мусор отправляется на свалку. В законодательстве стран либо не закреплена обязанность потребителей сдавать ненужную технику лицензированным сборщикам и переработчикам, либо еще данная норма недостаточно отработана.

Ситуация осложнена еще тем, что значительные объемы отходов перерабатываются в нелегальном секторе. Неформальные переработчики ЭО ограничиваются демонтажем и изъятием наиболее коммерчески привлекательных составляющих, а остальное отправляют на полигоны коммунальных отходов.

В странах, где регулирование ЭО регламентировано национальным законодательством, требуется активная правоприменительная практика.

Остальным странам необходимо усовершенствование законодательства и регламентация стимулирующих экономических механизмов в области обращения с электронными отходами. Также следует уделять особое внимание инфраструктурным вопросам: системам сбора, сортировки, транспортировки, переработки, вторичного использования и удаления, а также связям между различными отраслями и социальными вопросами.

Источниками проблем для развития надлежащей системы управления ОЭЭО в регионе являются:

- Различная степень разработки и внедрения нормативной правовой базы;
- Низкий уровень организации сбора и переработки ;
- Различный финансовый потенциал ;
- Отсутствует реальная статистика по образованию и переработке отходов для разработки ТЭО, экономических прогнозов и др. ;
- Большой объем переработки отходов находится в тени, причем переработка не комплексная.

Условия для развития

- Для организации эффективной работы в области обращения с отходами требуется законодательная база, определяющая классификацию отходов и порядок обращения с ними.
- Гармонизация законодательства должна происходить как на национальном, так и на региональном уровнях, в соответствии с положениями международных договоров.
- Необходимо адекватное финансирование.
- Обязательный учет и ведение статистики производства, импорта, экспорта электронного оборудования, а также образования электронных отходов.
- Необходимо обеспечить государственную поддержку – льготы, преференции, госзаказ, ГЧП и др.
- Необходим достаточный объем отходов, для того, чтобы это было экономически целесообразно .
- Должна быть обеспечена комплексная переработка отходов.

Инструменты государственного регулирования

Основными инструментами государственного регулирования наряду с традиционными механизмами экономического регулирования предпринимательства (льготное кредитование и налогообложение, ускоренное списание амортизационных затрат, предоставление льготных транспортных тарифов) являются:

- целевые субсидии на переработку (или на поддержку переработки) трудно перерабатываемых опасных отходов;
- залогово-возвратные механизмы в целях организации сбора и переработки некоторых видов продукции после использования;
- практика государственного и муниципального заказов;
- методы государственного нормирования уровня сбора и переработки отдельных видов отходов, для чего разрабатываются национальные программы с выделением для их реализации значительных средств;
- практика «ответственности производителей».

Спасибо за внимание

