

# **Страновой обзор использования пестицидов и особо опасных пестицидов в Таджикистане**

**Экологическая организация  
«Фонд поддержки гражданских инициатив»  
(ФПГИ, Дастгири-Центр)**

**15 марта 2021**

## Перечень пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне в Таджикистане

**«Перечень химических и биологических препаратов, разрешенных для применения в Республике Таджикистан»** (утвержден решением Комиссии по химической безопасности Республики Таджикистан №4, 11 июня 2004 г.).

- Согласно Перечню в республике разрешены следующие препараты к применению:
- А. Инсектициды и акарициды – 63 наименования;
- В. Фунгициды – 35 наименований;
- С. Протравители семян - 15 наименований;
- D. Биопрепараты – 16 наименований;
- Е. Гербициды – 38 наименований;
- F. Дефолианты и десиканты – 11 наименований;
- G. Препараты для борьбы с вредителями складов – 11 препаратов;
- H. Регуляторы роста растений - 11 наименований;
- I. Химические вещества и реагенты, используемые в промышленности согласно технологического проекта (процесса или регламента) - 117 наименований;
- J. Химические вещества и реагенты, используемые в фармацевтической промышленности - 38 наименований;
- K. Химические реактивы, используемые в научно-исследовательских отраслях (нет наименований);
- L. Прекурсоры – 24 наименований;
- M. – Сильнодействующие вещества – 32 наименования;
- N. Ядовитые вещества – 61 наименование.

Всего в **Перечне** – **472** наименований химических веществ и биологических препаратов.

**Из них 184** - препаративные формы **пестицидов и агрохимикатов**, препараты для защиты растений.

В Перечне препаратов, разрешенных к использованию в Таджикистане по состоянию на декабрь 2020 г., находятся **65** наименований препаративных форм, которые **содержали от одного до двух активных ингредиентов ООП** (более трети от общего числа пестицидов и агрохимикатов).

Общее количество активных ингредиентов ООП в **препаративных формах пестицидов и агрохимикатов из Перечня химических веществ**, разрешенных к использованию в Таджикистане (на декабрь 2020 г.), составляло **54 активных ингредиента**, причем часть из них уже запрещена во многих странах, но продолжает использоваться в Таджикистане.

В выполненном Обзоре представлены национальные проекты и программы по постепенному свертыванию использования ООП, а также перечислены основные проблемы в процессе проведения кампаний по поэтапному выводу ООП из оборота.

Приведены данные о существующих в Таджикистане подходах к развитию органического земледелия, предложены рекомендации по методам повышения плодородия почв, биологическим методам защиты растений, ландшафтной экологии, др.

Применение пестицидов на посевах хлопчатника в последние годы значительно снизилось. На остальных культурах пестициды применялись в меньших количествах, за исключением пастбищ, где ведутся истребительные мероприятия по борьбе с саранчой.

К сожалению, в современных условиях деятельности сельского хозяйства государственная система учета использования агрохимикатов не позволяет проследить реальное применение пестицидов, а доступные средства не позволяют получить полную информацию об использовании пестицидов в стране.

**По данным исследований международных организаций, официальная статистика отражает всего около 20% минеральных удобрений и пестицидов, применяемых в сельском хозяйстве республики.**

**В Таджикистане исследования по изучению состава, ДВ в пестицидах, а также содержания пестицидов в почве или растениях за последние 30 лет не проводились. При таких условиях нет информации о реальной пестицидной нагрузке на здоровье населения, животных и окружающую среду.**

В обращении среди средств защиты растений находятся препараты, поступающие на рынок отчасти легально, другая часть нелегально - это либо несанкционированная переупаковка или подделка; также на рынок пестициды поступают от так называемых «черных копателей» (из 2 полигонов, с устаревшими ядохимикатами, в частности ДДТ).

**Использование пестицидов в Таджикистане ведут согласно документу «Перечень химических и биологических препаратов, разрешенных для применения в Республике Таджикистан» (2004 г.). Данный Перечень ни разу не был пересмотрен и содержит более трети ООП (List PAN).**

**В то же время, среди существующих средств защиты растений в Таджикистане находятся препараты, поступающие на рынок отчасти нелегально. Проблемой в стране является мелкая переупаковка пестицидов, на упаковке нет инструкций по безопасному применению, зачастую упаковка выполняется с нарушением; нет даты, сроков годности и условий хранения.**

**Национальное законодательство в области управления пестицидами неэффективно. Основной преградой является несовершенство нормативно-правового регулирования. Отсутствие работы Химкомиссии и контроля над пестицидами в стране приводит к поступлению на рынки фальсифицированной или контрафактной продукции. Регистрация агрохимикатов и пестицидов предусматривает организацию и ведение Государственного каталога (реестра пестицидов), которого нет.**

## Национальные усилия по постепенной ликвидации ООП

На КООС возложены обязанности проведения единой государственной политики в области защиты окружающей среды.

МСХ отведена важная роль по вопросам обращения с пестицидами. В соответствии с Положением (2008 г.) МСХ отвечает за разработку предложений по развитию использования пестицидов; оказание всесторонней помощи сельскохозяйственным предприятиям внедрению новых и эффективных методов и способов обращения пестицидов и средств защиты растений.

МЗиСЗН является государственным органом, на который возложены мероприятия по охране здоровья населения.

Но межведомственное взаимодействие крайне низкое, информационный обмен слабый. При наличии ведомств, занимающихся вопросами обращения пестицидами, нет эффективных механизмов взаимодействия.

Национальные усилия в стране направлены на продовольственную безопасность, компонентами которой являются внедрение экологического производства сельхозпродукции с применением биологических методов борьбы, современной агротехники, выбора сортов семян, управление водой и почвой, сохранения биоразнообразия путем поддержания популяции возбудителей болезней и вредителей ниже порога вредоносности.

В структуре МСХ в соответствии с Постановлением Правительства РТ, №372 от 1 августа 2008 г. Была создана Служба государственной инспекции по фито санитарии и карантину растений. Другим Постановлением Правительства РТ №595 от 29.12.2017 г. образован Комитет продовольственной безопасности при Правительстве РТ, которым Служба государственной инспекции по фито санитарии и карантину растений входит в перечень организаций системы Комитет продовольственной безопасности при ПРТ.

## Воздействие на здоровье человека, окружающую среду или права человека в связи с ООП

Вероятность отравлений химическими веществами существует. Но отсутствие детальных статистических данных, отражающих реальную ситуацию в Таджикистане, не позволяет проведение мониторинга эффективности предпринимаемых мер, касающихся улучшения государственного контроля химических загрязнений, и особенно ООП.

**Официальные данные по отравлению пестицидами в Таджикистане отсутствуют. Лишь в печати изредка проходит информация, когда в результате неправильного проведения дезинсекции или ненадлежащего применения препаратов страдает население.**

**Встречаются случаи жалоб пчеловодов по поводу массовой гибели пчел.** Вероятно, такие случаи связаны с неправильным обращением с пестицидами, которые используются на сельхозкультурах, отсутствие нормативных актов, которыми были регламентированы действия и надлежащее обращение пестицидами производителями сельхозпродукции; отсутствие своевременного оповещения пчеловодов о применении агрохимикатов на полях. По данным ВОЗ доля ПДК стойких органических загрязнителей (ДДТ) в грудном молоке таджикских женщин превысила допустимый уровень в 4 раза, несмотря на запрет использования ДДТ в сельском хозяйстве в СССР с 1970 г., с малярией с 1985 г. Проект «Содержание пестицидов в грудном молоке в местах ядомогильников» (WHO) 2010 г. Исследование проводило Мин-во здравоохранения РТ, выявлено содержания ДДТ в грудном молоке 8500 г на 1 кг жировой клетки.

## Национальные положения о поэтапном отказе от использования ООП, запрете пестицидов, отмене или ограничению уже зарегистрированных пестицидов

**На сегодняшний день в Таджикистане не существует законодательных ограничений, запрещающих использование ООП, которые находятся в списке разрешенных препаративных форм пестицидов.**

Обзор нормативно-правовой базы законодательства в области химической безопасности показал, что в Таджикистане нет определения «особо опасные пестициды». На уровне государства отсутствуют мероприятия, связанные с отказом от использования ООП для сельскохозяйственной деятельности.

Техническую поддержку в области улучшения системы регистрации пестицидов и контроля качества оказывает ФАО по просьбе Правительства Таджикистана. Правительством РТ поставлена задача о реорганизации Государственной Химической Комиссии Таджикистана, составлено Положение о Химкомиссии, но до настоящего времени Меморандум о реорганизации комиссии не утвержден. Информация об особо опасных пестицидах и негативном их воздействии на окружающую среду и здоровье людей поступает только лишь через СМИ или мероприятия (семинары, конференции), на которых обсуждаются проблемы влияния ООП.

Общественные экологические организации при поддержке международных организаций реализовывают проекты в стране, связанные с экологической безопасностью населения, в частности с управлением пестицидами



## Основные проблемы в процессе проведения кампаний по поэтапному выводу ООП из оборота

К основным проблемам в области управления пестицидами в Таджикистане является несовершенная нормативно-законодательная база. Необходимо введение поправок в действующее законодательство, с учетом международных подходов и оценки потенциальной угрозы ООП.

**В Таджикистане регистрация пестицидов проводится Государственной Комиссией по химической безопасности при Правительстве РТ, но все рабочие функции в соответствии с Указом Правительства РТ выполняются отделом экологической экспертизы КООС.**

Государственная регистрация пестицидов, согласно законодательству, должна проводиться на основе Государственного реестра пестицидов, которого в настоящее время нет. Должны быть определены органы, ответственные за регистрацию химических веществ, также установить ответственность за управлением пестицидами, разрешенные к использованию на территории РТ, с учетом критериев ООП ФАО/ВОЗ; рекомендаций к безопасному использованию; обновляющегося списка РАН как ООП.

Фермеры и дехканские хозяйства, пчеловоды заинтересованы в использовании качественных агрохимикатов и пестицидов. Однако, стоимость таких препаратов высока.

К проблеме относится неосведомленность пользователей об ООП.

Национальное законодательство в области управления пестицидами неэффективно.

Отсутствие работы Химкомиссии и контроля над пестицидами в стране приводит к поступлению на рынки фальсифицированной или контрафактной продукции.

Регистрация агрохимикатов и пестицидов предусматривает организацию и ведение Государственного каталога (реестра пестицидов), которого нет. Надлежащему обращению на территории Таджикистана препятствуют: отсутствие четкого регулирования и контроля над пестицидами; длительные сроки и дороговизна услуг регистрационных испытаний; отсутствие проведения экологических, химико-токсикологических, биологических исследований; доступ к информации; официальная статистика не отражает полноту использования минеральных удобрений и пестицидов, применяемых в сельском хозяйстве республики; пр.

В виду недостаточного контроля незаконного ввоза и отсутствия межведомственной координации с таможней нет четкого представления о количествах оборота пестицидов и компаний, занимающихся пестицидной продукцией .

К сожалению, имеются сложности в получении информации от Таможенной службы по компаниям, занимающихся импортом пестицидов и агрохимикатов на территорию Таджикистана, наименованием препаратов и их количествам.

## Рекомендации и проектные идеи, поддерживающие постепенное свертывание национальных ООП

В законодательстве РТ необходимо внести изменения, которые позволят принять альтернативные пестициды, отказавшись от использования ООП в сельском хозяйстве. Основой может послужить, закон РТ «**О карантине и защите растений**», который введен с 2 января 2019 г. Пока в стране отсутствует четкое выполнение порядка регистрации, управления, применения, утилизации пестицидов.

Химкомиссия бездействует; необходим межведомственный орган по координации управления и обращения химическими веществами и ООП согласно СПМРХВ.

Необходимо предусмотреть эффективные механизмы, обеспечивающие выполнение функций по контролю над ООП, прибегая к помощи технических межведомственных комитетов. Создание МРГ позволило бы выполнять процедуры по выявлению ООП среди разрешенных к использованию пестицидов и агрохимикатов на основе критериев ФАО/ВОЗ.

Необходимо наладить процедуру обмена информацией между ведомствами. Обеспечить доступность информации для государственных органов, научных кругов, бизнеса, общественности через интернет, СМИ; путем электронных рассылок, размещения информации на сайтах министерств и ведомств.

Добиваться увеличения бюджета, а также иных внебюджетных ресурсов для реализации планов по постепенному переходу к альтернативному и более безопасному способу защиты растений, борьбы с вредителями растений и животных. Отказаться от неэффективной системы поставок и контроля пестицидов.

Проводить работу по повышению информированности, как государственных органов (регулирующих обращение с пестицидами), так и дехканские хозяйства, фермеров и частный сектор. Привлекать на такие мероприятия все заинтересованные стороны, включая СМИ. Использовать сертифицированные семена культур.

## Органическое земледелие

В Таджикистане разрабатываются методы перехода к органическому земледелию, предлагаются рекомендации по повышению плодородия почв, биологическим методам защиты растений, ландшафтной экологии, др.

- Внедрение органического земледелия началось в Согдийской области Таджикистана в 2003-2005гг. с заготовок биохлопка.
- Партнерами САС Органик по органическому земледелию в эти годы стали местные, государственные органы власти и международные организации (HELVETAS Swiss Intercooperation, Межконфессиональная организация развития сотрудничества – ICCO, GIZ / Германское общество по международному сотрудничеству).

Миссией САС Органик является искоренение бедности среди сельского населения посредством повышения доходов фермеров, налаживания товарной цепочки с соблюдением Международных стандартов органического сельского хозяйства, стандартов качества, международного экологического и социального регулирования. Основными стратегическими задачами САС Органик стали:

- Развитие органического земледелия, Восстановление структуры почвы
- Производство натуральных чистых продуктов потребления
- Улучшение качества перерабатываемых продуктов
- Улучшение системы маркетинга
- Органическая сертификация по международным стандартам

В рамках ряда международных и государственных программ по улучшению управления сельскохозяйственным производством и повышению потенциала фермерских хозяйств осуществляется ряд пилотных проектов по повышению плодородия почв традиционными методами, использованию биологических методов защиты растений (полезные насекомые, ловушки, ландшафтная экология, др).