

Роль общественности в проведении экологического мониторинга в Украине



*Агентство по химической безопасности,
Украина*



Региональная встреча ВЕКЦА,
9 - 11 декабря 2021

Определение экологического мониторинга и его типов



- **Экологический мониторинг** относится к инструментам и методам, разработанным для наблюдения за ОС, для определения ее качества и установления экологических параметров с целью точной количественной оценки воздействия деятельности человека на ОС. Результаты собираются, статистически анализируются, а затем публикуются в отчете об оценке рисков, мониторинге окружающей среды и оценке воздействия. риска. Мониторинг ОС позволяет контролировать уровни загрязнения и выявлять тенденции.
- Различают три основных типа экологического мониторинга – мониторинг почв, **включая загрязнения**, атмосферы и воды, а также мониторинг отходов, биоразнообразия, шума и другие.

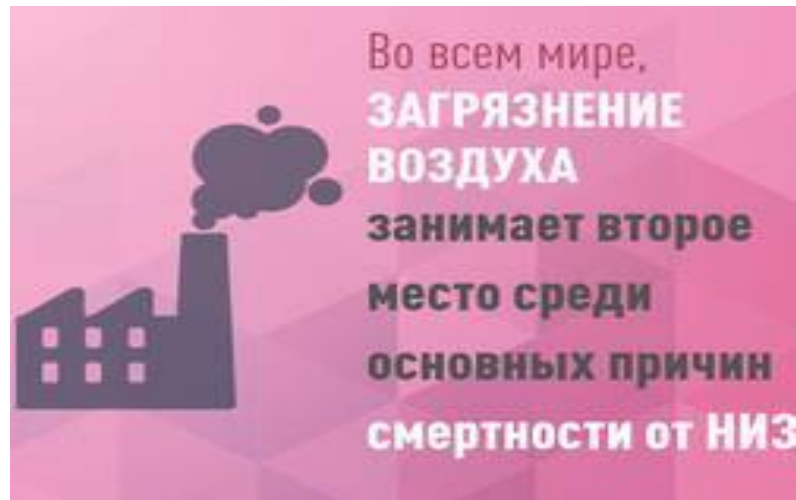
Общественный экологический мониторинг

- **Общественный мониторинг состояния ОС** неразрывно связан с **общественным экологическим контролем**, осуществляемым для реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны ОС. **Общественный экологический мониторинг** является информационной базой для общественного экологического контроля.
- Проводится с целью повышения доступности экологической информации для общественности и необходимости принятия активных мер.
- **Функции общественного мониторинга:**
 1. Наблюдение за объектами, которые не включены в программы мониторинга государственных природоохранных служб, либо описываются недостаточно полно. Решение или выявление проблем, находящихся «на стыке» сфер ответственности различных государственных ведомств.
 2. Создание альтернативного информационного канала; повышение оперативности экологического контроля и эффективности оповещения населения о происшествиях и чрезвычайных ситуациях.
 3. Развитие экологического образования и просвещения.
 4. Оценка реальных экологических последствий осуществления проектов и соотнесение их с воздействиями, которые даны на этапах разработки проектов. Проверка выполнения рекомендаций экологической экспертизы на стадии реализации проектов.

Государственная система мониторинга окружающей среды в Украине

- Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» (ст.20, 22) предусмотрено создание **государственной системы мониторинга ОС** и проведение наблюдений за состоянием окружающей природной среды и уровнем ее загрязнения. Выполнение этих функций возложено на Минприроды и ЦОИВ, являющихся субъектами государственной системы мониторинга ОС, а также предприятия, учреждения и организации, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния ОС.
- Основные нормативные акты, регламентирующие мониторинг объектов ОС – постановления КМ Украины о мониторинге в области **охраны атмосферного воздуха; вод; земель; почв на землях сельскохозяйственного назначения.**
- Определение общественного экологического мониторинга не имеет четкой структуры в законодательном поле Украины, хотя запросы со стороны украинских НПО на это существуют.

Участие общественности в сборе данных о химическом загрязнении окружающей среды в Украине



Региональная встреча ВЕКЦА,
9 - 11 декабря 2021

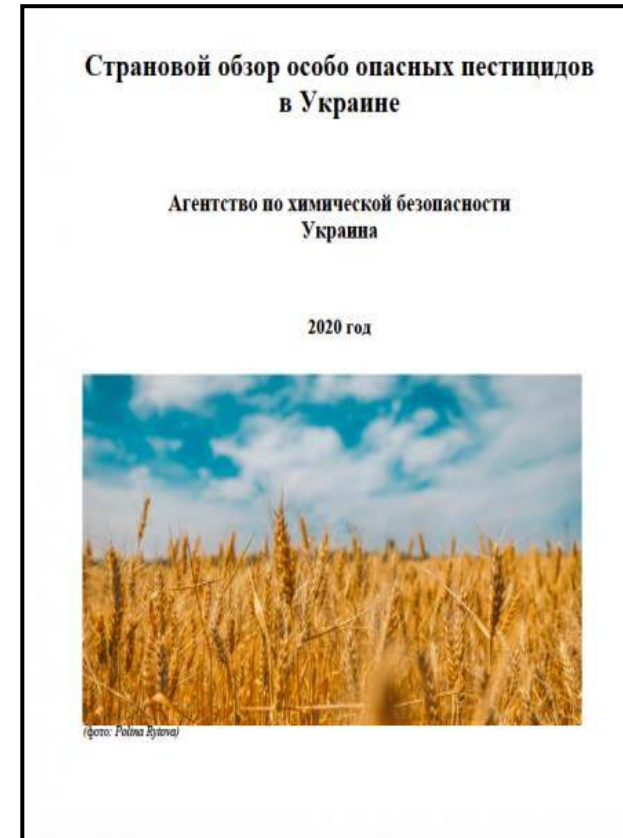
Общественный мониторинг и развитие украинского законодательства о предотвращении «пластикового» загрязнения ОС



- Ряд украинских НПО системно занимаются вопросами обращения с отходами, включая отходы пластика: реализуют тематические информационные и демонстрационные проекты, пропагандистские кампании; участвуют в подготовке соответствующих законопроектов и лоббируют их принятие (ВЭЛ, ЭПЛ, АХБ, «Украина без мусора», БЭР, «Экологическая нация», ReThink, Общественный совет при Минприроды и др.).
- При участии общественности был подготовлен и 1 июня 2021 г. принят Закон Украины «Об ограничении обращения пластиковых пакетов на территории Украины», который вводится в действие с 10.12.2021 г.
- В сентябре 2021 г. Минприроды презентовало законопроект об ограничении обращения и производства пластиковой продукции одноразового использования, разработанного совместно с экспертами проекта ЕС APENА2. Общественность приняла активное участие в обсуждении этого документа.
- Таким образом, Украина делает только первые шаги на пути предотвращения токсичного загрязнения окружающей среды пластиком, и мы надеемся, что намерения страны о присоединении к реализации инициативы «Европейский зеленый курс» (European Green Deal) дадут новые возможности для этого.

Повышение доступности к экологической информации для потребителей и необходимости принятия активных мер в отношении пестицидов, включая особо опасные пестициды

- В 2019-2020 гг. **АХБ** при поддержке **IPEN** провело первое в своем роде комплексное исследование ситуации с производством и использованием ООП в Украине, которое продемонстрировало растущую тенденцию использования особо опасных ХСЗР в стране.
- Рекомендации и проектные идеи, которые поддерживают поэтапный отказ от использования ООП в Украине и переход на безопасные альтернативы, были представлены для обсуждения stakeholders, включая профильные комитеты ВР Украины и министерства, а также потребителям (сельхозпроизводителям, фермерам, населению).
- Общественный резонанс, связанный с проблемами использования пестицидов в Украине, поддерживаемый **АХБ**, **ЭПЛ**, **ВОС «Пасечники Украины против пестицидов»**, **ВОО «Фумигационная ассоциация»**, **ОС «Пест контроль Украины»** и рядом других привел к подготовке ряда законопроектов, которые существенно изменяют правовое регулирование производства и обращения пестицидов и агрохимикатов в стране.



Общественный мониторинг качества воздуха в Украине (1)

- В последние годы в Украине появляются общественные организации и коммерческие проекты, которые не только обеспокоены вопросами реализации законодательных инициатив в сфере мониторинга качества атмосферного воздуха, но и пытаются создать отдельные IT-продукты, направленные на улучшение ситуации в этой сфере, а также на информирование граждан о качестве воздуха. До конца 2020 г. была перейдена историческая отметка – тысячу станций мониторинга качества воздуха установили граждане на территории всей страны.
- В 2018 г. в Украине стартовал **проект «Чистый воздух для Украины»**, реализованный «Арника» (Прага) и «Free Arduino» (Ивано-Франковск), которая проводит общественный мониторинг качества воздуха в рамках проекта «**Eco City**», представляющего сеть автоматизированных станций для мониторинга качества воздуха в общественных местах и сеть ОО / инициатив из промышленных городов (Запорожье, Кривой Рог, Мариуполь, Харьков, Никополь, Северодонецк, Славянск, Краматорск и Днепр). Цель проекта «Чистый воздух для Украины» - улучшение доступа к информации и усиление участия общественности в принятии решений по вопросам качества воздуха в Украине, а его достижения – создание общедоступной сети мониторинга загрязнения атмосферного воздуха, анализ почвы, речных отложений и продуктов питания в пяти регионах и программы наращивания потенциала для гражданского общества. Проект предлагает трансформационный опыт Чехии, привлекает ученых и экспертов в публичные кампании, публикует результаты анализов и предлагает решения.
- Также данные о качестве атмосферного воздуха доступны в **SaveEcoBot** – бесплатном чат-боте, который можно скачать для удобного мессенджера (Telegram, Messenger, Viber, Skype).

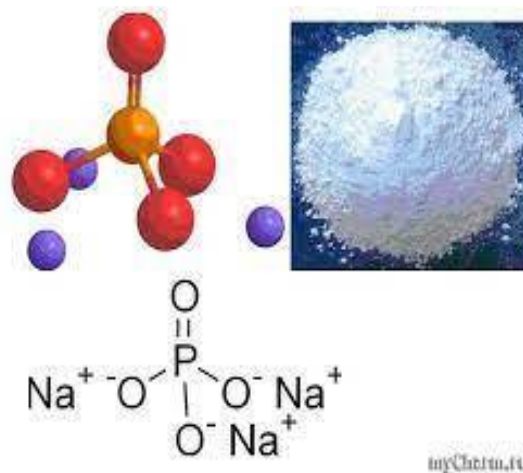
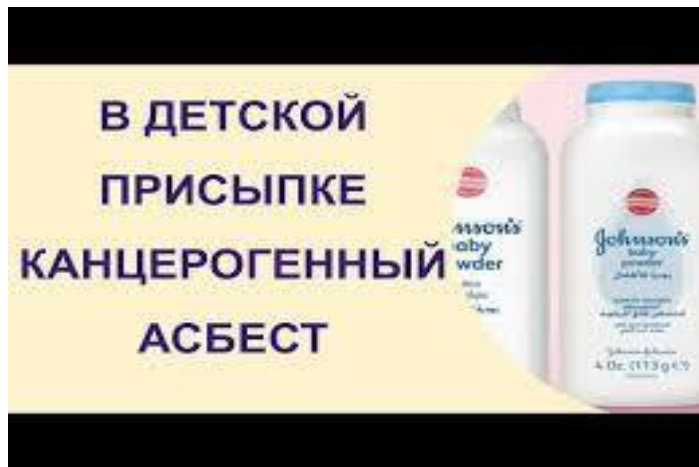
Общественный мониторинг качества воздуха в Украине (2)

- В 2019 г. Сеть «Бенквоч» (CEE Bankwatch Network), которая объединяет неправительственные организации из стран Центральной и Восточной Европы (в Украине членами «Бенквоч» являются общественные организации ЦЭИ «Екодiя» (Ecoaction) и НЭЦУ, подготовила публикацию «Влияние энергетического сектора Украины на качество воздуха» и ряд рекомендаций:
- Правительство Украины должно в срочном порядке решить проблему несоответствия электростанций требованиям Национального плана сокращения выбросов от крупных установок для сжигания, и принять все необходимые меры для сохранения уровней выбросов в пределах их индивидуальных предельных значений, в том числе и путем сокращения часов эксплуатации в периоды пикового загрязнения.
- Правительство Украины должно отменить все планы по строительству новых угольных электростанций и отказаться от предоставления государственных гарантий под строительство нового энергоблока в Славянске (Донецкая область).
- Природоохранные органы Украины должны обеспечить тщательный мониторинг загрязнения воздуха в местах, где, как правило, наблюдаются высокие уровни выбросов в результате добычи и сжигания угля, а также предоставлять общественности доступ к этим данным.
- Все угольные электростанции должны ввести постоянный мониторинг выбросов и постоянно публиковать полученные данные.
- Органам государственной власти рекомендуется разработать долгосрочные планы, которые бы предоставляли приоритетное значение развитию сектора производства безуглеродной электроэнергии, уделяли бы первостепенное значение энергоэффективности и требовали бы использования более экологически чистых / альтернативных видов топлива, электрификации всех видов транспорта, а также жесткого соблюдения стандартов качества воздуха.
- Европейская Комиссия и Энергетическое Сообщество должны обеспечить соблюдение в Украине требований Директива LCPD.

Лоббирование запрета использования асбеста в Украине

- Развитие асбестообусловленных заболеваний, необратимо из-за возникновения структурных морфологических нарушений в организме человека, которые могут приводить к инвалидизации, стойкой потере трудоспособности и даже смерти.
- С 2008 г. эксперты АХБ совместно с IPEN, Центром «Эко-Согласие», WECF и Greenwomen реализуют деятельность, направленную на запрет использования асбеста в своих странах.
- В результате МЗ Украины были подготовлены **новые СанПин «О безопасности и защите работников от вредного воздействия асбеста и материалов и изделий, содержащих асбест» (2017 г.)**, но из-за активных действий хризотилового лобби не вступили в силу, несмотря на положительное решение суда первой инстанции.
- В 2020 – 2021 гг. **АХБ** организовало кампанию в поддержку принятия во втором чтении ВР Украины законопроекта №4142 от 22.09.2020 г. **«О системе общественного здоровья» с сохранением в полном объеме редакции статьи 27**, где устанавливается запрет на производство и использование асбеста независимо от его вида, а также асбестосодержащих изделий и материалов в технологических процессах и при осуществлении строительного-монтажных работ на любых объектах.
- Эти требования были поддержаны парламентариями Великобритании, независимой международной академией Collegium Ramazzini, Европейской федерацией строителей и деревообработчиков, Профессиональным союзом работников строительства и промышленности строительных материалов Украины, организациями – членами IPEN, Общественным советом при Минприроды и рядом национальных НПО.
- **В настоящее время законопроект №4142 от 22.09.2020 г. готовится ко второму чтению.**

Участие общественности в сборе данных о химическом загрязнении потребительских товаров в Украине



Региональная встреча ВЕКЦА,
9 - 11 декабря 2021

Сборе данных о загрязнении средств личной гигиены тальком в Украине (1)

- 9 мая 2020 г. компания J&J объявила о прекращении производства детской присыпки Johnson's на основе талька в США и Канаде после того, как у ряда женщин, использовавших это средство, развился рак яичников и они подали иски против J&J.
- В Украине использование талька в косметической продукции и средствах гигиены до недавнего времени не регламентировалось, но после нескольких лет разработки и ряда общественных обсуждений, в которых принимали активное участие **эксперты АХБ**, КМ Украины 20.01.2021 г. утвердил **новый Технический регламент на косметическую продукцию** с некоторыми ограничениями по использованию талька для детей младше трех лет (в соответствии с Регламентом (ЕС) 1223/2009).
- В июне 2021 г. АХБ в рамках проекта «**IPEN Toxics-Free SDGs Phase 3. Talc Double Standards**» при поддержке IPEN проанализировало украинский рынок товаров, содержащих тальк, включая детские присыпки, с использованием данных Всеукраинского торгового центра в интернете **Prom.ua** в условиях covid-пандемии.
- **Наиболее популярные производители:** [Johnson&Johnson](#), [Doc Johnson](#), [Bubchen](#), [Chicco](#), [Make it Real](#), [LUKKY](#), [Капануз](#), [Lindo](#), [Martinelia](#), [Himalaya Herbals](#), [Sanosan](#), [AnimAll](#), [Enjee](#), [Markwins International](#), [Babylove](#), [Красота и Здоровье](#), [Возрождение](#), [LTD](#), [Принцесса](#), [JOHNSON](#) поставляют жидкие присыпки (**3 артикула товаров**) и присыпки-пудры (**113 артикулов товаров**) из Беларуси, Германии, Индии, Испании, Италии, Китая, Литвы, Пакистана, Польши, России, США, Таиланда, Украины, Франции, Швейцарии и Японии, **которые, в основном содержат в своем составе тальк.**
- Также в Украине с 2008 г. работает компания **J&J** представленная ООО «Джонсон и Джонсон Украина», где выпускаются и средства личной гигиены, включая **три артикула детских присыпок, содержащих тальк.**

Сборе данных о загрязнении средств личной гигиены тальком в Украине (2)

- АХБ подготовило ряд обращений, связанных с существованием на рынке Украины продуктов, содержащих опасный тальк:
- В обращении к Минэкономки была высказана глубокая обеспокоенность от общественности по поводу опасности, которую представляют для здоровья человека продукты, содержащие тальк и сформулировано обоснованное требование о подготовке правительственного запрета на производство и импорт в Украину таких продуктов.
- В обращении к компании ООО «Джонсон и Джонсон Украина» содержится призыв об отказе от производства детских присыпок, содержащих тальк.
- В обращении к КМ Украины приветствуется принятие нового Технического регламента о косметической продукции и выражается надежда, что с учетом новых данных в Список веществ, запрещенных для использования в косметической продукции (Приложение 2 Технического регламента) будет внесен тальк, как вещество, обладающее канцерогенными свойствами и негативно влияющее на здоровье человека.
- Также в рамках этого проекта проходит информационная кампания для потребителей с привлечением ресурса социальных сетей и СМИ об опасности использования продуктов, содержащих тальк и существовании безопасных альтернатив.

Сбор данных о фосфатах в СМС в Украине

- Фосфаты, поступающие в ОС в результате использования СМС, являются одним из главных факторов загрязнения водных объектов и развития эвтрофикации (цветения) воды. К сожалению, данные официальной статистики свидетельствуют о сохранении тенденции поступления в водные объекты Украины значительного количества фосфорсодержащих веществ.
- В 2013 г. эксперты АХБ, представители Минэкономики, другие стейкхолдеры пролоббировали внесение ряда изменений в Технический регламент о моющих средствах в соответствии с Регламентом (ЕС) № 259/2012.
- В дальнейшем эксперты АХБ совместно со СМИ провели исследование содержания фосфатов в стиральных порошках наиболее популярных брендов в т.ч. и в детских стиральных порошках с целью общественного мониторинга выполнения требований обновленного Технического регламента. Результаты исследований оказались неутешительными и требовали продолжения начатых информационно-просветительских кампаний для потребителей о подходах к выбору СМС с учетом их состава.
- К сожалению, на сегодняшний день Госпродпотребслужба не в состоянии обеспечить надлежащее выполнение требований Технического регламента и потребители остаются незащищенным от негативного влияния фосфатов и ПАВ, содержащихся в составе ряда СМС в больших количествах.

Мониторинг составов косметики и средств личной гигиены в Украине

- В состав косметики и средств гигиены могут входить опасные для здоровья человека вещества, поэтому эта продукция регулируется **Техническим регламентом на косметическую продукцию**, который соответствует Регламенту (ЕС) 1223/2009 и вступает в силу с 03.08.2022 г., в его подготовке принимали участие эксперты **АХБ**.
- С 2019 г. **АХБ**, основываясь на результатах международного опроса потребителей и компаний по вопросам химической безопасности в **10 странах, включая Украину**, который был проведен **SSNC**, приступило к реализации кампании по повышению **осведомленности потребителей о составе и маркировке косметических товаров, включая и товары для детей**.
- Летом 2020 г. **АХБ** совместно с **34 НПО из Северной и Южной Америки, Африки, Европы, Азии и Океании** провело исследование, связанное с анализом составов **39 косметических продуктов**, представленных на рынке Украины и сравнение их с составами аналогичных товаров, представленных на рынках этих континентах.
- Выбор наиболее популярных косметических продуктов для анализа осуществлялся с помощью мобильного приложения **Kemiluppen**, разработанного Датским советом потребителей **THINK Chemicals**, когда потребители через свой смартфон могут сканировать штрих-код выбранной косметики и получать оценку продукта на основе анализа его химического состава.
- Было показано, что одинаковые продукты одних и тех же брендов могут содержать отличающиеся версии по составу, и **в общей сложности эти 39 продуктов, представленные на рынках стран, которые приняли участие в исследовании, содержали 63 нежелательных химиката, в основном, 23 EDCs и аллергены**.

Мониторинг содержания ртути в пищевой цепочке человека в Украине

- В 2016 – 2017 гг. ОО «Развитие» (Розбудова) принимала участие в проекте IPEN «Ртуть у женщин детородного возраста». Были отобраны 35 образцов волос у женщин детородного возраста, которые постоянно проживают в г. Шостка Сумской области и проведено анкетирование участниц исследования. Результаты исследования показали, что из 35 отобранных образцов волос в 18 (51.43%) содержания ртути выше 0,58 мг/кг, а у 7 (20%) – выше 1 мг/кг. **Наличие ртути в организме женщин более 0,58 мг/кг является уровнем, связанным с началом поражения нервной системы плода.**
- В исследовании «Ртуть в пищевых продуктах и рационах и ее токсичность» (2008 г.), выполненном в Научном центре имени академика Л.И. Медведя, приведены данные о содержании ртути в пищевых продуктах и рационе населения Украины и других стран Европы и США.
- В монографии И. Трахтенберга и др. «Ртуть в XXI веке: От постановки проблемы до ее решения» (2020 г.) содержится раздел «Современное состояние загрязнения ртутью на юге Украины по результатам мониторинга в окружающей среде и биообъектах».
- Государственные органы Украины получают регулярные сообщения из Европейской системы быстрого оповещения RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) о наличии ртути в рыбе из азиатских стран, антибиотиках в говядине (эта «добавка» встречается в продукции различных рынков), а еще не заявленные на этикетках фталаты, глютен, соя, ГМО-продукция.

Предложения

- Обосновать и инициировать закрепление термина **“общественный экологический мониторинг”** в соответствующие законодательства стран.
- Использовать страновые возможности по реализации инициативы «Европейский зеленый курс» (European Green Deal) для вовлечение общественности в экологический мониторинг и улучшение управления охраной ОС на местном уровне.
- В Стратегию деятельности сети НПО стран ВЕКЦА по вопросам химической безопасности на период до 2030 г. включить общественный экологический мониторинг по топовым темам как один из видов деятельности НПО региона.

Благодарим за внимание!



Csa_info@ukr.net

<https://www.facebook.com/ChemSafety.Ukraine>

@ChemSafety.Ukraine