

## Основные моменты

межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

*Ольга Сперанская, «Эко-Согласие»/IPEN*

### **Введение**

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) был принят в 2006 г. в качестве глобальной политической стратегии для продвижения рационального регулирования химических веществ и отходов. **Общей целью СПМРХВ является обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду.**

Для оценки прогресса в достижении этой цели и для обсуждения будущего глобального режима для химических веществ и отходов в период после 2020 г., правительства инициировали межсессионный процесс (МП), начинающийся с 2017 года.

На третьем совещании межсессионного процесса (МП3), которое проходило в Бангкоке (Таиланд), 1-4 октября 2019 г., его участники продолжили обсуждение возможных элементов рассчитанной на период после 2020 года платформы для международного сотрудничества по рациональному регулированию химических веществ и отходов. Эта новая глобальная платформа должна повлиять на то, каким образом страны будут разрешать связанные с химическими веществами и отходами вопросы и разрабатывать свою химическую политику в период после 2020 г. Она могла бы объединять как добровольный, так и юридически обязывающий подходы к рациональному регулированию химических веществ и отходов.

Цель МП3 состояла в том, чтобы предоставить информацию для "нулевого проекта" такой платформы для рассмотрения в ходе МП4, которое должно стать последним совещанием по МП и которое планируется провести в Бухаресте, Румыния, в марте 2020 года. Далее, этот "нулевой проект" будет рассматриваться на пятом совещании руководящего органа СПМРХВ - Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), когда оно будет проходить в Бонне (Германия), в октябре 2020 г.

Канада (в лице Дэвида Морины, генерального директора Директората безопасности окружающей среды Министерства здравоохранения Канады) является сопредседателем межсессионного процесса. Вторым сопредседателем

межсессионного процесса является Джудит Торрес, представитель Министерства жилищного строительства, планирования и охраны окружающей среды Уругвая. Еще одна важная должность в СПМРХВ - это президент МКРХВ5 Гертруда Солер, представитель Министерства окружающей среды Германии.

### Краткая история межсессионного процесса

Первоначальный обмен идеями относительно того, какой тип глобальной платформы может быть предпочтительным для продвижения рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года, начался на **первом совещании межсессионного процесса (МП1)**, которое проходило в г. Бразилиа (Бразилия), в феврале 2017 года. Сопредседателями был подготовлен [Краткий итоговый доклад](#) об этом совещании, чтобы прояснить суть высказанных предложений с идеями по следующим основным вопросам:

- Что могла бы охватывать будущая платформа для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года?
- Как можно было бы реализовать рациональное регулирование химических веществ и отходов в период после 2020 года?

Заинтересованным сторонам предложили предоставлять свои комментарии к этому краткому докладу, чтобы глубже проработать поднятые вопросы.

Неправительственные организации подготовили подробные комментарии к краткому итоговому докладу сопредседателей и предложили свое видение будущей платформы по химическим веществам и отходам на период после 2020 года. НПО полагают, что концепция рамочной программы химической безопасности на период после 2020 года должна быть долгосрочной и без ограничений по времени. Глобальные группы гражданского общества приняли "Будущее без токсичных веществ" в качестве своего видения для достижения целей СПМРХВ. Это очень хорошо понятно для общественности и сходно с видением "нетоксичной окружающей среды", которое было предложено другими сторонами. Для реализации этого видения будет существенно важно повысить политическую информированность, приверженность делу и эффективную реализацию на всех уровнях, в том числе и на самом высоком.

НПО также предложили эффективную долгосрочную цель Рамочной программы химической безопасности на период после 2020 г., которая направлена на обеспечение рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла для предотвращения и сведения к минимуму неблагоприятных воздействий на здоровье человека и на окружающую среду. НПО подчеркнули, что сфера охвата Рамочной программы химической безопасности на период после 2020 г. должна сохранить широкий охват СПМРХВ,

но при этом должна также включать права человека и отходы в качестве составной части жизненного цикла.

**Второе совещание межсессионного процесса (МП2)** проходило в Стокгольме (Швеция) в марте 2018 года. Для этого совещания сопредседатели подготовили [обзорный документ](#), включающий элементы, представленные на МП1. Участники обсудили шесть элементов возможной будущей рамочной программы, предложенной сопредседателями межсессионного процесса:

- видение;
- политические принципы;
- цели и основные этапы;
- механизмы реализации;
- управление; а также
- приверженность на высоком политическом уровне.

Наиболее приоритетными темами для МП2 были следующие: видение, политические принципы, измеримые цели и основные этапы. Цель состояла в том, чтобы подготовить текст для рассмотрения на третьем совещании **Рабочей группы открытого состава** в феврале 2019 г.

### **Рабочая группа открытого состава – РГОС-3**

В период между МП2 и МП3 состоялось третье совещание **Рабочей группы открытого состава - РГОС-3**, которое проходило в Монтевидео (Уругвай), 2-4 апреля 2019 г. Функции [РГОС](#) включают рассмотрение вопросов реализации, развития и совершенствования СПМРХВ. Участники РГОС-3 оценили прогресс, достигнутый СПМРХВ в выполнении его глобальной цели по достижению к 2020 г. использования и производства химических веществ такими способами, которые приводят к минимизации значительного неблагоприятного воздействия на здоровье человека и на окружающую среду; и обсудили вопросы рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 г., когда истечет срок действия нынешнего мандата Стратегического подхода.

На встрече сопредседатель МП Дэвид Морин представил [документ сопредседателей МП<sup>1</sup>](#) о Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ и рациональному регулированию химических

---

<sup>1</sup> SAICM/OEWG.3/4 - Документ сопредседателей межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года.

веществ и отходов на период после 2020 г. Он описал, как этот документ структурно построен и включает видение, сферы охвата, принципы и подходы, стратегические цели и целевые показатели/задачи, институциональные механизмы, механизмы поддержки реализации и финансовые соображения, а также приложение, в котором подробно описаны предлагаемые стратегические цели и задачи. Он также представил пять предлагаемых стратегических целей и 20 соответствующих задач<sup>2</sup> для последователя СПМРХВ (СПМРХВ 2.0) и, возможно, для расширенной рамочной организационно-правовой основы. Он выделил две области расхождения: характеристики отходов, которые будут охватываться

<sup>2</sup>

### **Стратегические цели и задачи**

Задачи, выполнение которых способствует достижению каждой стратегической цели, описаны ниже.

**Стратегическая цель А: Определение, осуществление и обеспечение соблюдения мер, направленных на предотвращение и сведение к минимуму вреда от химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и от отходов.**

**Пояснения:** призвана обеспечить удовлетворение потребности в том, чтобы все страны располагали базовым потенциалом, правовой базой и институциональными механизмами для регулирования химических веществ и отходов, включая их незаконный оборот, а другие заинтересованные стороны, такие как промышленность, также взяли на себя ответственность за предотвращение вреда от химических веществ на протяжении их жизненного цикла.

**Задача А.1:** принятие, применение и обеспечение соблюдения странами правовых рамок, направленных на предотвращение рисков и уменьшение неблагоприятного воздействия химических веществ на протяжении их жизненного цикла и отходов.

**Задача А.2:** развитие в странах достаточного потенциала для решения вопросов, связанных с химическими веществами и отходами, на национальном уровне, включая соответствующие механизмы межучрежденческой координации и участия заинтересованных сторон, такие как национальные планы действий.

**Задача А.3:** осуществление странами многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов, а также конвенций в области здравоохранения, труда и других соответствующих конвенций и добровольных механизмов, таких как Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции.

**Задача А.4:** включение заинтересованными сторонами рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла и отходов в свои планы, политику и практику, тем самым поддерживая разработку и внедрение систем регулирования химических веществ и других соответствующих отраслевых механизмов.

**Задача А.5:** обеспечение правительствами и промышленностью защиты работников от рисков, связанных с химическими веществами и отходами, и наличие у работников средств индивидуальной защиты.

**Стратегическая цель В: Получение, наличие и доступность для всех соответствующих субъектов всеобъемлющих и достаточных знаний, данных, информации и сведений в целях обеспечения принятия обоснованных решений и действий.**

**Пояснения:** призвана обеспечить учет необходимости получения новой информации и данных для устранения пробелов и повышения транспарентности и доступности, а также обеспечить удовлетворение потребностей в подготовке кадров и образовании в целях защиты всех слоев общества.

**Задача В.1:** наличие и доступность всеобъемлющих данных и информации о химических веществах на рынке, включая информацию и данные о свойствах, воздействии на здоровье и окружающую среду, видах применения, результатах оценки опасностей и рисков и мерах по управлению рисками, результатах мониторинга и статусе регулирования на протяжении всего жизненного цикла

рамочной программой на период после 2020 года; и общая цель - то есть, будет ли СПМРХВ 2.0 достаточным или же необходима также и более широкая платформа.

На РГОС-3 [позиция НПО](#) в отношении рамочной организационно-правовой основы была представлена в форме [инфографики](#).

---

химических веществ.

**Задача В.2:** наличие у всех заинтересованных сторон, в частности в промышленности и у регулирующих органов, и использование ими наиболее подходящих и стандартизированных инструментов, руководящих принципов и передовой практики для оценки и рационального управления, а также для предотвращения вреда, снижения риска, мониторинга и обеспечения соблюдения требований.

**Задача В.3:** наличие и использование информации и стандартизированных методов для выработки понимания воздействия химических веществ и отходов в целях улучшения оценок бремени заболеваний и цены бездействия, для совершенствования мер по обеспечению химической безопасности и для оценки прогресса в деле уменьшения такого воздействия.

**Задача В.4:** разработка и осуществление программ по просвещению, подготовке кадров и информированию общественности по вопросам химической безопасности и устойчивости, включая уязвимые группы населения, а также учебных программ и программ по вопросам безопасности труда работников на всех уровнях.

**Задача В.5:** осуществление странами и заинтересованными сторонами подготовки кадров по экологически рациональным и надежным альтернативам, а также по заменителям и использованию более безопасных альтернатив, включая вопросы агроэкологии.

**Стратегическая цель С: Выявление, определение приоритетности и решение вопросов, представляющих интерес, которые требуют глобальных действий.**

**Пояснения:** призвана обеспечить удовлетворение потребности в эффективном выявлении, отборе и решении вопросов, представляющих интерес, которые требуют глобальных действий. Предполагается включить темы, сходные по своему характеру с темами, которые охватываются Стратегическим подходом, возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес, а также такие темы, как регулирование конкретных химических веществ, бремя заболеваний и финансирование. Может возникнуть необходимость в разработке и определении критериев для вопросов, представляющих интерес.

**Задача С.1:** разработка, принятие и осуществление программы работы с указанием сроков по выявленным вопросам, представляющим интерес.

**Задача С.2:** наличие и доступность для всех соответствующих субъектов информации о свойствах и управлении рисками, связанными с химическими веществами, во всей производственно-сбытовой цепи и о химическом составе продукции для обеспечения возможности принятия обоснованных решений.

**Стратегическая цель D: Максимальное получение выгод и предотвращение рисков для здоровья человека и окружающей среды посредством инновационных и устойчивых решений и перспективного мышления.**

**Пояснения:** призвана обеспечить удовлетворение актуальных потребностей в инновационных подходах и решениях, необходимых для охвата текущих и будущих аспектов регулирования химических веществ и отходов, таких как управление жизненным циклом, многооборотная экономика, «зеленая» и устойчивая химия, более безопасные альтернативы, более совершенные технологии рециркуляции и ресурсоэффективность.



**Задача D.1:** принятие компаниями корпоративной политики и практики, способствующих повышению ресурсоэффективности и предусматривающих разработку, производство и использование устойчивых и более безопасных альтернатив, включая новые технологии и нехимические альтернативы.

**Задача D.2:** осуществление правительствами политики, способствующей внедрению инноваций в целях содействия рециркуляции и повторному использованию продукции, применению устойчивых и безопасных альтернатив, включая новые технологии и нехимические альтернативы (например, лицензирование в приоритетном порядке альтернатив, характеризующихся меньшим риском, применение рамочных систем оценки, введение схем маркировки и регламентация политики закупок).

**Задача D.3:** включение компаниями, в том числе инвестиционного сектора, стратегий и политики по поддержке рационального регулирования химических веществ и отходов в свои инвестиционные механизмы и бизнес-модели и применение ими в соответствующих случаях признанных на международном уровне стандартов отчетности.

**Задача D.4:** применение компаниями принципов устойчивого производства и управления жизненным циклом при разработке химических веществ, материалов и продуктов с внедрением характеризующихся меньшим риском, учитывающих необходимость рециркуляции и нехимических решений и процессов.

**Задача D.5:** содействие со стороны промышленных ассоциаций переходу к устойчивости и безопасному обращению с отходами и химическими веществами и потребительскими товарами на протяжении всего их жизненного цикла, включая обмен информацией и создание потенциала на малых и средних предприятиях в области снижения рисков.

**Стратегическая цель E:** Признание всеми соответствующими субъектами важности рационального регулирования химических веществ и отходов для достижения устойчивого развития, ускорение принятия мер и создание необходимых партнерств для укрепления взаимодействия между заинтересованными сторонами и мобилизации ресурсов.

**Пояснения:** призвана обеспечить учет необходимости принятия обязательств на высоком уровне, выходящих за рамки отдельных секторов, в целях обеспечения должного внимания и принятия мер, направленных на ускорение прогресса и внесение вклада в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Задача E.1:** официальное признание организациями высокого уровня заинтересованных сторон, включая правительства, промышленность, гражданское общество и международные организации во всех соответствующих секторах, важности рационального регулирования химических веществ и отходов и принятие ими обязательств в отношении мер по обеспечению этого регулирования, а также признание его значимости в интересах устойчивого развития.

**Задача E.2:** интеграция политики и процессов регулирования химических веществ и отходов в национальные и региональные стратегии развития.

**Задача E.3:** создание межсекторальных и внутрисекторальных партнерств, сетей и механизмов сотрудничества в целях мобилизации ресурсов, обмена информацией, опытом и извлеченными уроками, а также содействия скоординированным действиям на региональном и международном

НПО полагают, что эта рамочная основа должна включать все многосторонние соглашения, связанные с химическими веществами, под одним зонтиком высокого уровня, с учетом правовой автономии каждого соглашения и с учетом возможности заключения в будущем юридически обязывающих соглашений по проблемным вопросам<sup>3</sup>. Формулировка такой рамочной основы должна предусматривать возможность заключения в будущем юридически обязательных соглашений [по вызывающим беспокойство проблемным вопросам](#)<sup>4</sup>.

Ключевые характеристики этой рамочной основы должны включать:

- Большую согласованность целей, реализации и отчетности;
- Принадлежность высокому политическому уровню и визуализацию;
- Полномасштабную реализацию вклада химической безопасности в достижение целей в области устойчивого развития;
- Увязку с финансируемыми и обязательными для выполнения национальными планами действий для охватываемых рамочной основой соглашений;
- Открытое, инклюзивное и прозрачное межсекторальное и многостороннее участие широкого круга заинтересованных сторон.

Видение СПМРХВ и рамочной организационно-правовой основы должно быть вневременным, должно включать предотвращение и предосторожность в качестве приоритетов и действовать в целях защиты здоровья людей и окружающей среды. Охват СПМРХВ 2.0 должен включать весь жизненный цикл и все отходы, как это указано в ЦУР12.4, в которой указывается важность достижения "экологически уровнях.

<sup>3</sup> Профильные соглашения должны включать следующие соглашения, но не ограничиваться только ими: Базельскую, Роттердамскую, Стокгольмскую и Минаматскую конвенции; СПМРХВ; Кодекс поведения ФАО; профильные конвенции МОТ и Международные медико-санитарные правила.

<sup>4</sup> Возникающие политические вопросы и проблемные вопросы СПМРХВ включают:

- [Свинец в краске](#)
- [Химические вещества в продуктах](#)
- [Опасные вещества в жизненном цикле электротехнической и электронной продукции](#)
- [Нанотехнологии и произведенные наноматериалы](#)
- [Химические вещества, поражающие эндокринную систему](#)
- [Устойчивые в окружающей среде фармацевтические загрязнители](#)
- [Перфторированные химические вещества и переход к более безопасным альтернативам](#)
- [Особо опасные пестициды](#)

*обоснованного регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении их жизненного цикла..."*

По результатам обсуждения в Монтевидео РГОС-3 подготовила [доклад](#)<sup>5</sup>, который стал основой для переговоров на третьем совещании межсессионного процесса (МПЗ), проходившем 30 сентября - 3 октября 2019 года в Бангкоке (Таиланд).

**Основные результаты третьего совещания межсессионного процесса (МПЗ) для рассмотрения СПМРХВ и рационального регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года**

В начале работы МПЗ, Гертруда Солер, президент Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), призвала к активизации СПМРХВ "с более высоким политическим вниманием, улучшенной моделью управления и независимой научной поддержкой".

Сопредседатель МП Дэвид Морин предложил участникам взять за основу итоговый документ РГОС-3 и доработать его в качестве полного "нулевого проекта" рекомендаций для платформы по рациональному регулированию химических веществ и отходов на период после 2020 года. Этот нулевой проект будет затем обсуждаться в ходе МП4 в марте 2020 года, перед МКРХВ-5 в Бонне (Германия), в октябре 2020 г.

Для совещания МПЗ сопредседатели межсессионного процесса подготовили следующие документы:

- Другие механизмы поддержки реализации [SAICM/IP.3/5](#);
- Дополнительные меры для обеспечения межсекторального вовлечения [SAICM/IP.3/3](#);
- Проблемные вопросы, вызывающие озабоченность [SAICM/IP.3/4](#); а также,
- Принципы и подходы [SAICM/IP.3/6](#).

Дискуссия в ходе МПЗ была в основном сосредоточена на вопросах, которые не охватываются РГОС-3. Это означает, что элементы, обсуждаемые на МП2 и РГОС-3, такие как **видение, охват, принципы и подходы**, не обсуждались на МПЗ и их обсуждение запланировано провести в ходе МП4.

Были сформированы четыре тематические группы для продолжения обсуждения следующих вопросов:

- A. Цели, основные этапы и индикаторы ("Группа по задачам");

---

<sup>5</sup> SAICM/IP.3/INF/1 - Доклад Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее третьего совещания.

- В. Улучшенное управление и институциональные механизмы ("Группа по управлению");
- С. Механизмы поддержки реализации ("Группа по реализации");
- Д. Финансовые соображения ("Группа по финансам").

#### **Тематическая группа А: Группа по задачам**

Основное внимание в группе уделялось главным образом задачам для проекта стратегических целей (см. сноску 2), в то время как цели, рассмотренные на РГОС-3, в ходе МПЗ подробнее не обсуждались.

Предложенные задачи С1 и С2<sup>6</sup> по проблемным вопросам были обсуждены Группой по реализации, а предложенные задачи Е2 и Е3<sup>7</sup> были направлены Группе по финансам.

Было отмечено, что эти целевые показатели/задачи должны быть:

- конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и увязанными с конкретными сроками;
- отражающими скорее воздействие, а не процесс; а также
- разработанными так, чтобы также работать и в качестве коммуникационных инструментов.

Для обсуждения в ходе МПЗ НПО подготовили документ под названием ["Отправные идеи по индикаторам и основным этапам на период после 2020 года: вклад химической безопасности в ЦУР"](#), в котором предложены целевые показатели, основные этапы и соответствующие ЦУР для каждой из целей СПМРХВ 2.0. Индикаторы включают в себя ключевые показатели для возникающих политических вопросов и проблемных вопросов СПМРХВ. Некоторые из них связаны с другими многосторонними природоохранными соглашениями, как и первоначальное соглашение СПМРХВ. Индикаторы и соответствующие основные этапы четко определены, измеримы и представлены в количественном выражении.

---

<sup>6</sup> **Задача С.1:** разработка, принятие и осуществление программы работы с указанием сроков по выявленным вопросам, представляющим интерес. **Задача С.2:** наличие и доступность для всех соответствующих субъектов информации о свойствах и управлении рисками, связанными с химическими веществами, во всей производственно-сбытовой цепи и о химическом составе продукции для обеспечения возможности принятия обоснованных решений.

<sup>7</sup> **Задача Е.2:** интеграция политики и процессов регулирования химических веществ и отходов в национальные и региональные стратегии развития. **Задача Е.3:** создание межсекторальных и внутрисекторальных партнерств, сетей и механизмов сотрудничества в целях мобилизации ресурсов, обмена информацией, опытом и извлеченными уроками, а также содействия скоординированным действиям на региональном и международном уровнях.

Подводя итоги обсуждения, участники Группы по задачам согласились создать техническую рабочую группу с участием широкого круга заинтересованных сторон с определенным мандатом и объемом работы. [Этой технической рабочей группе](#) будет поручено:

- Рассмотреть предлагаемые задачи, чтобы улучшить баланс в пользу ориентированных на эффект;
- Вносить предложения относительно последовательной и согласованной системы целевых показателей/задач, включая определение существующих источников данных и сбора данных, а также рекомендаций по набору высокоэффективных/высокоприоритетных задач и связанных с ними индикаторов. Эти высокоприоритетные цели должны также помочь в коммуникации в рамках будущего инструмента с привязкой к ЦУР и с выявлением потенциальных общих индикаторов со сферами биоразнообразия, изменения климата, здоровья и с другими профильными сферами;
- Подготовить информационные листки по предлагаемым задачам, включая объяснения по задачам, наводящие вопросы, ориентировочные перечни мер;
- Определить и представить предложения по роли основных этапов и по способам их продвижения в межсессионном процессе.

Для МП4 техническая рабочая группа подготовит информационный документ, который будет использоваться для дальнейшего обсуждения и доработки стратегических целей, задач и индикаторов.

#### **Тематическая группа В: Группа по управлению**

**Группа рассмотрела три основные темы: управление и институциональные механизмы для инструмента на период после 2020 года; расширение межсекторального и многостороннего взаимодействия; рамочная организационно-правовая основа.**

#### ***Управление и институциональные механизмы на период после 2020 года***

Руководящим органом нынешнего СПМРХВ является Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ). Участники МПЗ согласились с тем, что управление и институциональные механизмы СПМРХВ не следует изобретать заново, они должны основываться на элементах СПМРХВ с историей и опытом реального функционирования. Это включает в себя международную конференцию, секретариат, бюро и процедурные правила.

По результатам обсуждения в Группе по управлению, было согласовано, что международная конференция должна проводить надзор за реализацией

инструмента в период после 2020 года. Конференции следует проанализировать достигнутый прогресс с целью устранения пробелов на национальном, региональном и международном уровнях. Тем не менее, не достигли согласия по вопросу о том, будет ли конференция вырабатывать рекомендации по действиям для устранения выявленных пробелов и разрешения связанных с ними проблем.

Было согласовано, что руководящий орган должен:

- продвигать укрепление национального потенциала в области регулирования химических веществ и отходов;
- продвигать, расширять и поддерживать участие заинтересованных сторон и секторов в Конференции и в рабочей программе;
- продвигать стратегию вперед и устанавливать приоритеты для рабочей программы;
- давать рекомендации Секретариату и заинтересованным сторонам по вопросам реализации;
- создавать вспомогательные органы по мере необходимости;
- оценивать реализацию мер и анализировать достигнутый прогресс по сравнению с целями, задачами, индикаторами и основными этапами, и обновлять рабочую программу, по мере целесообразности, с целью достижения видения.

### ***Расширение межсекторального вовлечения широкого круга заинтересованных сторон***

Помимо вопросов управления, этой группе было также поручено более детально проработать вопросы **расширения межсекторального вовлечения широкого круга заинтересованных сторон**. Было согласовано, что для принятия на МКРХВ5 должна быть разработана стратегия расширения межсекторального вовлечения широкого круга заинтересованных сторон.

Основой для обсуждения в Группе стал документ "Дополнительные меры для достижения межсекторального вовлечения широкого круга заинтересованных сторон"<sup>8</sup>, подготовленный сопредседателями межсессионного процесса. После редактирования этого текста было принято решение развить его, предложив заинтересованным сторонам представить в Секретариат свои рабочие планы на период после 2020 года, дорожные карты и меры.

Был добавлен новый пункт, касающийся необходимости расширения участия промышленности и частного сектора по всей цепочке создания стоимости.

---

<sup>8</sup> [http://saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/Docs/SAICM\\_IP3\\_3\\_stakeholder\\_engagement.pdf](http://saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/Docs/SAICM_IP3_3_stakeholder_engagement.pdf)

В ходе обсуждений НПО, занимающиеся вопросами окружающей среды и здоровья, подчеркивали важность вовлечения гражданского общества, которое не должно ограничиваться только лишь распространением информации и повышением уровня информированности. Они должны быть партнерами в процессе принятия решений по химическим веществам и отходам, и с ними следует консультироваться таким же образом, как и в консультациях с промышленностью. НПО следует привлекать к представлению замечаний по проектам национальных и международных стратегий, нормативных документов и программ в области рационального регулирования химических веществ и отходов, включая нормативные документы о праве на информацию, здоровье и безопасность на рабочих местах. Следует признать, что НПО обладают высокой квалификацией, которую они могут предоставить, включая научную квалификацию, связи с организациями на местах и их практический опыт, их способность напрямую общаться с людьми и затронутыми сообществами, вовлекать их и учиться у них. Представители НПО должны входить в состав научных комитетов и технических консультативных органов по химическим веществам и отходам, чтобы делиться своими научными и техническими знаниями, предоставлять рекомендации и заполнять пробелы в знаниях на основе принципов предосторожности и предотвращения, а также опираясь на свои исследования и опыт работы с затронутыми сообществами.

Данные и информация, полученные от НПО, должны учитываться на всех этапах оценки и регулирования химических веществ, а также в процессе выявления новых и возникающих проблем.

И наконец, Группа по управлению решила предложить всем профильным заинтересованным сторонам подготовить свои предложения для обеспечения более активного вовлечения различных секторов и заинтересованных сторон в период после 2020 г. и представить их в Секретариат до МП4.

### ***Рамочная организационно-правовая основа***

Представленный Германским агентством по окружающей среде документ о повышении эффективности регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 года ([SAICM/IP.3/INF/4](#)) использовали в качестве основы для обсуждения в рамках Группы по управлению вопроса о создании рамочной организационно-правовой основы. Германия предложила, чтобы СПМРХВ в период после 2020 года дополнялся "расширенной" рамочной основой и охватывал все действия по рациональному регулированию химических веществ и отходов. Такая расширенная роль могла бы включать более тесную координацию с конвенциями по химическим веществам и отходам, а потенциально и более непосредственную подотчетность МКРХВ высшим руководящим органам ООН. Германия также выступила за принятие Декларации МКРХВ высокого уровня о

рациональном регулировании химических веществ и отходов в период после 2020 года, которая будет передана на утверждение Генеральной Ассамблее ООН. Это будет способствовать международным усилиям по достижению Видения-2030 для рационального регулирования химических веществ и отходов, как это отражено в Целях устойчивого развития (ЦУР), учитывая, что 13 из 17 ЦУР в значительной степени зависят от регулирования химических веществ и отходов.

Большинство участников Группы по управлению приветствовали необходимость выделения ключевых вопросов и соображений для создания организационно-правовой основы. Было принято решение подготовить "операционализированный" текст, основываясь на немецком документе и предложить его для обсуждения на МП4. В то же время, некоторые участники не согласны с тем, что нужна такая "усиленная" организационно-правовая основа и можно было бы просто улучшить то, что в настоящее время делает СПМРХВ. Многие участники настаивали на том, что если усиленную организационно-правовую основу не утвердят, то возникнет необходимость серьезно укрепить уже существующие институциональные механизмы. Такое укрепление должно включать взаимодействие между наукой и политикой, стабильное финансирование из различных источников и участие широкого круга заинтересованных сторон.

[НПО полагают, что организационно-правовая основа](#) должна включать в себя все существующие и будущие многосторонние соглашения, связанные с химическими веществами, под одним зонтиком высокого уровня, уважая юридическую автономность каждого отдельного соглашения и допуская возможность будущих юридически обязательных соглашений, в том числе и по согласованным проблемным вопросам.

Ключевые характеристики должны включать:

- Большую согласованность целей, реализации и отчетности;
- Принадлежность высокому политическому уровню и визуализацию;
- Полномасштабную реализацию вклада химической безопасности в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- Увязку с финансируемыми обязательными для выполнения национальными планами действий для охватываемых рамочной основой соглашений;
- Открытое, инклюзивное и прозрачное межсекторальное и многостороннее участие широкого круга заинтересованных сторон.

Процессу "После 2020 года" следует порекомендовать провести межсекторальное совещание на уровне министров во время или в связке с МКРХВ5 и подготовить декларацию на уровне министров, которая одобрит элементы организационно-правовой основы.

Процессу "После 2020 года" следует порекомендовать подать эту декларацию министров на Генеральную Ассамблею ООН для принятия резолюции, которая

также будет призывать учреждения системы ООН и многосторонние природоохранные соглашения принимать участие в рамочной основе и поддерживать ее в пределах своих соответствующих мандатов.

### **Тематическая группа С: Группа по реализации**

Группа обсудила несколько вопросов, в том числе определения проблемных вопросов; критерии для определения проблемных вопросов; механизм выдвижения новых проблемных вопросов; решение проблем связанных с прошлым загрязнением; оценка достигнутого прогресса; и механизм взаимодействия между наукой и политикой.

#### **Определение проблемных вопросов**

В ходе обсуждения НПО предложили определение, которое соответствует первоначальному определению МКРХВ2, но в то же время включая новые аспекты, которые отвечают определению, предложенному ЕС: *проблемный вопрос, вызывающий международную озабоченность, требующий согласованных действий, - это вопрос, затрагивающий любую фазу жизненного цикла химических веществ и отходов, включая их производство, распространение, использование и удаление, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и/или на окружающую среду, которому уделяется недостаточное внимание на международном уровне.*<sup>9</sup>

Предложение группы содержит текст в квадратных скобках и будет подлежать дальнейшему обсуждению на МП4.

#### **Критерии для определения проблемных вопросов**

Группа по реализации включила следующие критерии для определения новых проблемных вопросов:

- a. Негативное воздействие на здоровье человека и/или на окружающую среду. Был предложен следующий перечень токсичных свойств:
  - i) Токсичность
  - ii) Биоаккумуляция
  - iii) Репродуктивная токсичность

---

<sup>9</sup> Это определение соответствует первоначальному определению возникающих политических вопросов на МКРЗВ2

(<http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM2/doc/ICCM2%2010%20emerging%20issues%20E.pdf>), с добавлением безопасного удаления отходов. Текущие и будущие проблемные вопросы должны "соответствовать" этому определению.

- iv) Мутагенность
  - v) Данные по экспозиции
  - vi) Уязвимые группы населения
  - vii) Экоотоксичность
  - viii) Стойкость
  - ix) Канцерогенность
  - x) Поражение эндокринной системы
- b. Разрешается ли этот вопрос международными экологическими соглашениями, касающимися химических веществ и отходов.
- c. Актуальна ли проблема как минимум в 3–5 регионах ООН?
- d. Проблема еще не стала общепризнанной, или была признана, но недостаточно разрешена, или возникает как потенциальная проблема при нынешнем уровне научных данных и информации.

#### ***Выдвижение новых проблемных вопросов***

Участники Группы по реализации призвали признать, что процесс выдвижения вызывающих озабоченность проблемных вопросов был открыт для всех заинтересованных сторон, но для содействия коммуникации на национальном уровне потенциальные проблемные вопросы следует подавать национальным координаторам. Вопросы можно было бы выдвигать как на региональном, так и на международном уровнях. Потенциально, можно было бы назначить экспертный орган для отбора проблемных вопросов.

Текст о том, следует ли предлагать проект плана работы с указанием действий и сроков во время выдвижения проблемного вопроса, остается в скобках до тех пор, пока не будут установлены средства реализации для разрешения проблемных вопросов, включая финансовую и техническую помощь развивающимся странам.

#### ***Решение проблем, связанных с прошлым загрязнением***

Группа рассмотрела несколько предложений о способах разрешения существующих проблемных вопросов (см. сноску 3). Они включают, в частности, предложение НПО по набору критериев для оценки прогресса и перемещения проблемных вопросов на следующий уровень с повышенными обязательствами заинтересованных сторон.

[Документ НПО](#) о критериях для усиления обязательств по достижению прогресса в разрешении проблемных вопросов СПМРХВ в многостороннем режиме регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года был представлен на обеденном мероприятии в ходе МПЗ и был включен в итоговые

документы, которые обсуждались Группой по реализации, и он также станет составной частью общего доклада для МП4.

В документе НПО подчеркивается, что преемник СПМРХВ<sup>10</sup> должен включать новый механизм действия, процесс, посредством которого проблемные вопросы, в отношении которых достигнут неадекватный прогресс, должны быть доведены до уровня с обязательствами заинтересованных сторон.<sup>11</sup> В этом документе рассматриваются критерии, которые могут использоваться в таком процессе. Они были разработаны с учетом существующих проблемных вопросов, но будут также применяться и к новым проблемным вопросам, признанным в рамках "СПМРХВ 2".

В ходе обсуждения проблемных вопросов НПО представили [вводную часть](#), которую можно было бы рассматривать как вступление к части, касающейся проблемных вопросов для платформы на период после 2020 года. Во вводной части рекомендуется продолжить работу по проблемным вопросам, выявленным в рамках СПМРХВ (2006-2020 гг.), в рамках новой организационно-правовой основы в период после 2020 года. Кроме того, по-прежнему необходимо следить за тенденциями в области проектирования, производства, использования и выпуска химических веществ, а также образования отходов и обращения с ними с целью выявления других проблемных вопросов и поддержки обоснованной политики и мер регулирования. Всем заинтересованным сторонам следует продолжать отслеживать тенденции на этапах жизненного цикла химических веществ и отходов, а также выявлять и разрешать проблемные вопросы, с особым учетом доклада, который будет подготовлен Исполнительным директором ЮНЕП по этим вопросам к 30 апреля 2020 года. Правительствам следует, в частности, рассмотреть пути для разрешения этих вопросов с целью достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### **Оценка достигнутого прогресса**

Группа по реализации приветствовала текст по [другим механизмам поддержки реализации](#), подготовленный сопредседателями межсессионного процесса. Документ состоит из трех частей: (а) целесообразные и эффективные механизмы для оценки прогресса в деятельности после 2020 года; (b) механизмы для укрепления потенциала; и (с) механизм для обновления инструмента с течением времени.

Хотя Группа приветствовала подход к отслеживанию прогресса после 2020 года, было выделено несколько вопросов, которые необходимо рассмотреть в пересмотренном тексте. Например, была высказана обеспокоенность по поводу

---

<sup>10</sup> Пока не согласовано новое название здесь используется сокращение "СПМРХВ 2".

<sup>11</sup> Например, юридически обязывающий протокол, соглашение, обязательные для исполнения планы действий или иные соглашения подобного рода, которые предъявляют требования к заинтересованным сторонам.

того, что такие обзоры могут отвлекать ресурсы от конкретных действий по устранению воздействий химических веществ.

[НПО призвали к обязательному периодическому пересмотру системы отчетности.](#)

Отчетность должна предоставляться по мерам в национальных планах действий и по другим мерам, включая комментарии заинтересованных сторон. Группа экспертов должна будет рассматривать отчетность и предлагать свои рекомендации, а страны могут подавать свою отчетность для рассмотрения с периодичностью в три года. Эти отчеты могут послужить основой для оценки эффективности СПМРХВ 2.0 наряду с оценкой финансирования, укрепления потенциала и других важных элементов соглашения.

***Взаимодействие между наукой и политикой***

Группа по реализации обсудила пути для укрепления взаимодействия науки и политики в контексте после 2020 года. Участники, в частности, призвали создать орган, который выполнял бы роль аналогичную МГЭИК<sup>12</sup> и МПБЭУ<sup>13</sup>. Но при этом была также отмечена необходимость избегать любого дублирования работы с уже существующими научными органами в рамках Стокгольмской и Роттердамской химических конвенций<sup>14</sup>.

Некоторые участники полагают, что такой орган не обязательно решает проблему отсутствия политической воли к действиям на основе имеющихся научных данных или проблему привлечения большего финансирования для деятельности в отношении химических веществ. Скорее наоборот - деньги, потраченные на такой орган, могли бы вместо этого использоваться для фактического снижения риска. Было также подчеркнуто, что такому органу потребуется иметь в своем распоряжении серьезные меры для урегулирования конфликта интересов среди своих членов.

[В соответствии с позицией НПО](#), чтобы такой научный орган мог быть полезным, он должен быть междисциплинарным (выходящим за рамки токсикологии/экотоксикологии), чтобы обеспечить в нем адекватное представительство и рассмотрение в нем всего спектра научных и медицинских дисциплин, связанных с химической безопасностью и отходами. Такой научный

---

<sup>12</sup> Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) - орган ООН, занимающийся оценкой научных данных, связанных с изменением климата. <https://www.ipcc.ch/>

<sup>13</sup> Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам <https://www.ipbes.net/>

<sup>14</sup> <http://www.pic.int/>

орган также нуждается в технических заданиях, которые устраняют конфликты интересов. Прежде чем принимать решение о создании научного органа, следует уделить пристальное внимание вопросу об устойчивом и адекватном финансировании такого органа, чтобы обеспечить адекватный баланс между средствами для изучения новых областей науки и приоритетным финансированием практических мер по снижению риска.

#### **Тематическая группа D: Группа по финансам**

Обсуждение в рамках этой группы было преимущественно сосредоточено на предложении ГРУЛАК<sup>15</sup>/Африканской группы РГОС-3 о создании нового международного фонда для целей рационального регулирования химических веществ и отходов. Лежащая в основе этого предложения идея заключалась в создании финансового механизма, который мог бы получать средства от частного сектора или благотворителей. Существующий механизм, состоящий из Глобального экологического фонда (ГЭФ) и его Специальной программы, такие средства привлекать не может и поэтому необходима отдельная структура, которая позволила бы привлечь больше средств для реализации СПМРХВ<sup>16</sup>. Но при этом Секретариат Специальной программы отметил, что взносы от различных доноров, включая частный сектор, разрешены и даже приветствуются.

Хотя развивающиеся страны в основном поддержали идею создания нового фонда, страны-доноры предпочли сосредоточиться на укреплении уже существующего механизма финансирования, такого как Специальная программа.

НПО призвали создать адекватный, предсказуемый и устойчивый механизм финансирования, который включает в себя интернализацию издержек химических производств на глобальном уровне. "Сбор в 0,1% от мировых продаж химической промышленности даст 5,7 млрд. долларов США в год для реализации мер в области химической безопасности".

НПО также поддержали идею создания специального фонда для реализации СПМРХВ с использованием уроков, полученных в рамках Программы быстрого старта СПМРХВ, которая включала финансирование организаций, представляющих общественные интересы, групп охраны здоровья, экологических групп и профсоюзов.

---

<sup>15</sup> Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

<sup>16</sup> Распределение средств ГЭФ-7 привело к увеличению финансирования для целевой сферы химических веществ и отходов, но финансирование СПМРХВ остается на том же уровне в 13 млн. долларов в течение 4 лет - 1,4% от бюджета для химических веществ и отходов и 0,2% от пополнения средств ГЭФ-7.

[http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/INF/SAICM\\_IP3\\_INF5\\_EvaluationIntegratedApproachFinancing.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/INF/SAICM_IP3_INF5_EvaluationIntegratedApproachFinancing.pdf)

Кроме того, НПО также рекомендовали реформировать Специальную программу ГЭФ, чтобы обеспечить доступность средств для всех заинтересованных сторон СПМРХВ на основе многостороннего, межсекторального характера и охвата Стратегического подхода.

Хотя на МПЗ не пришли к согласию относительно создания нового фонда, было принято решение продолжить углубленное обсуждение этого вопроса на МП4.

### **Укрепление потенциала**

Помимо механизма финансирования, Группа по финансам обсудила документ сопредседателей о принципах, касающихся укрепления потенциала. Участники согласились с тем, что этот документ является хорошей отправной точкой, но впоследствии его следует реструктурировать в форме рекомендаций. Было решено, что укрепление потенциала должно быть включено во все соответствующие аспекты результатов процесса в период после 2020 года в соответствии с приоритетами, определенными руководящим органом. Была отмечена необходимость обмена знаниями и опытом внутри регионов и между ними, в том числе налаживание связей Север-Север и Юг-Юг и обмен опытом. Поддержали полномасштабное использование национальной, субрегиональной и региональной информации и знаний для обеспечения принятия глобальных решений при полном и эффективном участии всех заинтересованных сторон, со сбалансированным региональным представительством и участием.

### **Заключение**

На открытии МПЗ, Гертруда Солер, президент Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), призвала к более амбициозному СПМРХВ в период после 2020 года. Ни один из участников совещания не выразил несогласия с необходимостью наращивать амбициозность СПМРХВ для устранения пробелов и проблем, отмеченных в [Независимой оценке Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на 2005-2016 гг.](#) Все они согласились с тем, что СПМРХВ следует продолжать с повышением его амбициозности, чтобы разрешить эту ситуацию.

Тем не менее, представления различных страны о том, как следует действовать, значительно различаются. Почти 100 стран поддержали предложение о создании специального фонда для реализации СПМРХВ, предложенное ГРУЛАК/Африканской группой и некоторыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Они считают, что отсутствие финансовой поддержки стало причиной того, что цель СПМРХВ на 2020 г. не была достигнута. Некоторые развивающиеся страны даже отметили, что они могли бы приступить к работе после 2020 года только в случае достаточного финансирования, поскольку им требуется проделать гораздо большую работу по укреплению режима регулирования химических веществ,

чтобы защитить свои страны от сброса отходов, разрешить другие проблемы и риски, связанные с производством, применением и удалением. И наоборот, страны-доноры призывали укрепить уже существующий финансовый механизм, например, через Специальную программу ГЭФ, а не создавать новый фонд. Они полагают, что Специальная программа может привлекать средства частного сектора, что может существенно увеличить доступные ресурсы. Правительства согласились, что частный сектор должен делать больше для разрешения существующих проблем.

Обсуждение в Группе по реализации четко указывает на то, что реализация существующих проблемных вопросов СПМРХВ будет продолжаться и после 2020 года. Однако пока нет общей поддержки идеи о том, что такая реализация должна продвигаться до уровня с усилением обязательств заинтересованных сторон.

В силу этих причин, рядом заинтересованных сторон<sup>17</sup> было предложено, чтобы преемник СПМРХВ<sup>18</sup> включал новый механизм действий, процесс, посредством которого проблемные вопросы, по которым был достигнут неадекватный прогресс, должны переходить к механизмам с повышенным уровнем обязательств заинтересованных сторон<sup>19</sup>. В таком процессе можно было бы использовать критерии, предложенные в [документе НПО](#). Они были разработаны с учетом существующих проблемных вопросов, но будут применяться и к новым проблемным вопросам, признанным в рамках механизма на период после 2020 года. Кроме того, было разработано три тематических исследования о том, как предлагаемые критерии могут применяться для достижения прогресса по трем существующим проблемным вопросам на уровне с повышенными обязательствами.

Хотя Германское агентство по окружающей среде представило документ по усилению рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года ([SAICM/IP.3/INF/4](#)), который использовался в качестве основы для обсуждения вопроса о рамочной организационно-правовой основе, оставалось все же неясным, как может выглядеть эта рамочная основа после 2020 г.. НПО

---

<sup>17</sup> Health and Environment Justice Support (HEJSupport), Шведское общество охраны природы (SSNC), Сеть действий по пестицидам (PAN International), Европейское экологическое бюро (EEB), Германский форум НПО по окружающей среде и развитию, Альянс по гигиене окружающей среды (HEAL), Канадская ассоциация экологического права, Центр экологического права и развития (CEJAD), Confederación de Ecologistas en Acción, groundWork - Friends of the Earth (ЮАР), Društvo Ekologi brez meja, Gallifrey Foundation, ZERO - Associação Sistema Terrestre Sustentável, RighOnCanada.ca, Гражданская сеть по регулированию отходов, Вовлечение женщин для общего будущего (WECF), Public Eye, Женская сеть за здоровую окружающую среду, Friends of the Earth (Германия).

<sup>18</sup> Пока не согласовано новое название здесь используется сокращение "СПМРХВ 2".

<sup>19</sup> Например, юридически обязывающий протокол, соглашение, обязательные для исполнения планы действий или иные соглашения подобного рода, которые предъявляют требования к заинтересованным сторонам.

представили свое видение рамочной основы, которая должна включать все многосторонние соглашения, связанные с химическими веществами, под единым зонтиком высокого уровня, с уважением юридической автономии каждого соглашения и допуская возможность заключения в будущем юридически обязательных соглашений по проблемным вопросам. Тем не менее, среди участников нет взаимной поддержки в том, что такая рамочная основа более высокого уровня в дополнение к преемнику СПМРХВ позволят достичь более амбициозных целей и увеличить финансирование, необходимое для эффективной реализации.

Основываясь на итоговых документах четырех тематических групп, а также на прогрессе в определении целевых показателей/задач, можно сказать, что был достигнут определенный прогресс. Тем не менее, необходимо проделать дополнительную работу для завершения "нулевого проекта" и преодоления существенного разрыва в понимании управления и механизма финансирования для новой рамочной основы на период после 2020 года. МП4 предоставит делегатам возможность достичь ясности и эффективно продвинуться к разработке новой платформы по химическим веществам и отходам.

***Дополнительные источники:***

Первое совещание межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

<http://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/FirstIntersessionalmeeting/tabid/5463/language/en-US/Default.aspx>

Второе совещание межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

<http://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/SecondIntersessionalmeeting/tabid/6193/language/en-US/Default.aspx>

Третье совещание межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

<http://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/ThirdIntersessionalmeeting/tabid/8024/language/en-US/Default.aspx>

Внутренние документы и информация сессии МП3

<http://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/ThirdIntersessionalmeeting/Insessiondocuments/tabid/8141/language/en-US/Default.aspx>

***Earth Negotiations Bulletin***: Резюме третьего совещания межсессионного процесса по рассмотрению СПМРХВ и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

<https://enb.iisd.org/vol15/enb15270e.html>

***Информационные материалы HEJSupport***: третье совещание межсессионного процесса по СПМРХВ после 2020 года

<https://hej-support.org/saicm/>

***Информационные материалы IPEN***: третье совещание межсессионного процесса по СПМРХВ после 2020 года

<https://ipen.org/conferences/SAICM-IP3>