

ПРОБЛЕМЫ РУКОВОДЯЩИХ УКАЗАНИЙ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО СОЗ- СОДЕРЖАЩИМ ОТХОДАМ

IPEN Factsheet

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со Статьей 6 Стокгольмской конвенции — “Меры для сокращения или устранения выбросов из мест хранения и отходов” — Конференция Сторон Стокгольмской конвенции должна поддерживать тесное сотрудничество с соответствующими органами Базельской конвенции, чтобы:

- “установить уровни разложения и необратимого изменения, необходимые, чтобы обеспечить ... отсутствие ... характерных свойств стойких органических загрязнителей”;
- “определить методы, которые считаются экологически обоснованным сбросом”; и
- “провести работу по установлению, в целесообразных случаях, концентраций химических веществ, включенных в Приложения А, В и С, чтобы выработать определение для низкого содержания стойких органических загрязнителей”, ниже которого СОЗ-содержащие отходы не должны подвергаться обязательно уничтожению или необратимому изменению, но должны сбрасываться экологически обоснованным методом.

В ответ на требования Статьи 6, Открытая рабочая группа Базельской конвенции (OEWG) провела работу по подготовке серии руководящих указаний по СОЗ. Первые два документа из этой серии — “Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами СОЗ, отходами, содержащими СОЗ, и отходами, загрязненными СОЗ” и “Об-

щие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами полихлорированных бифенилов, полихлорированных терфенилов или полибромированных бифенилов, отходами, содержащими эти вещества или отходами, загрязненными этими веществами” —

были утверждены и приняты на седьмой Конференции Сторон (КС7) Базельской конвенции, 25–29 октября 2004 г.^{1,2}

НЕДОСТАТОЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНАМИ БАЗЕЛЬСКОЙ И СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИЙ

На КС7 Базельской конвенции представители Гринпис отмечали, что было преждевременно и нецелесообразно представлять эти указания для утверждения и использования Сторонами Базельской конвенции, прежде чем КС Стокгольмской конвенции получит возможность рассмотреть используемые в этих указаниях определения, связанные с уровнем разложения/необратимого изменения, низким уровнем содержания СОЗ и экологически обоснованными методами обращения с такими отходами. Как это отражено в тексте Статьи 6, Стокгольмская конвенция требует, чтобы эти вопросы решались в **тесном сотрудничестве** между КС Стокгольмской конвенции и соответствующими органами Базельской конвенции. Поскольку первой Конференции Сторон Стокгольмской конвенции еще не было, не было и возможности для сотрудничества в решении этих вопросов. Тем не менее, по каждому из этих вопросов принимались конкретные решения,

включенные в “Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами СОЗ, отходами, содержащими СОЗ и отходами, загрязненными СОЗ”, а эти указания были утверждены на КС7 Базельской конвенции и представлены Сторонам Базельской конвенции для последующего применения.

Указания по отходам СОЗ, принятые на КС7 Базельской конвенции, представляют собой потенциально полезный информационный сборник по экологически обоснованным методам удаления отходов. Но при этом, содержащиеся в указаниях определения “низкого содержания СОЗ” и “уровней разложения и необратимого изменения” не совместимы с положениями Статьи 6 Стокгольмской конвенции и не отвечают целям этой конвенции.

НИЗКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОЗ

В указаниях по обращению с отходами СОЗ не приводится объяснений (научных или каких-либо иных) по установлению приводимых в этих указаниях концентраций для “низкого содержания СОЗ”.³

“следует применять приведенные ниже временные определения для низкого содержания СОЗ”:

- (а) ПХБ: 50 мг./кг⁴;
- (б) ПХДД и ПХДФ: 15 мкг. т.-экв/кг.⁵; и
- (с) Альтрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, ГХБ, мирекс и токсафен: 50 мг/кг для каждого из этих СОЗ.⁶”

Однако, эти параметры не обосновываются соображениями потенциального воздействия на здоровье человека и на окружающую среду, как не обосновываются они и воз-

можностями доступных технологий для разложения/необратимого изменения СОЗ в отходах. На самом деле эти показатели на несколько порядков превышают некоторые действующие стандарты, основывающиеся на воздействии на здоровье человека или на возможностях технологий.⁷

На практике, эти установленные крайне высокие показатели приведут к сокращению объема отходов СОЗ, предназначенных для уничтожения и к увеличению объемов отходов, которые будут размещать на свалках или сбрасывать иным образом. Для уничтожения СОЗ в отходах с концентрациями выше “низкого содержания СОЗ” может быть доступна финансовая и техническая помощь. В то же время, маловероятно, что такая помощь будет доступной для обращения с отходами, уровни СОЗ в которых ниже “низкого содержания СОЗ”. В результате установления высоких показателей для “низкого содержания СОЗ” сократится доступность помощи для уничтожения СОЗ и возрастет потенциальная вероятность негативного воздействия СОЗ на здоровье человека и на окружающую среду, поскольку СОЗ при этом уничтожаться не будут.

УРОВНИ РАЗЛОЖЕНИЯ И НЕОБРАТИМОГО ИЗМЕНЕНИЯ

В указаниях по отходам СОЗ не устанавливаются уровни разложения и необратимого изменения, необходимые для того, чтобы характерные свойства СОЗ более не проявлялись. К этим свойствам, изложенным в Предложении D к Стокгольмской конвенции, относятся: устойчивость, склонность к биоаккумуляции, потенциальная возможность переноса на большие расстоя-

ния и вредные воздействия. Эти свойства проявляет каждая молекула СОЗ, так как, по определению, молекула — “это минимальная составная часть химического соединения, которая обладает характеристическими свойствами этого соединения и которая может существовать в свободном состоянии”. Это означает, что Стокгольмская конвенция требует, чтобы технологии, которые используются для разложения или необратимого изменения СОЗ в отходах, обеспечивали, насколько это возможно, максимально полное их уничтожение.

В указаниях по отходам СОЗ приводится довольно подробное описание некоторых технологий, которые продемонстрировали практически 100-процентную эффективность уничтожения СОЗ. Кроме того, в этих указаниях отмечается важность степени разложения в качестве критерия эффективности этих технологий. И действительно, на своей последней сессии перед КС7 Базельской конвенции, Открытая рабочая группа рекомендовала установить требуемую эффективность разложения на уровне 99.9999% и включить этот параметр в указания по отходам СОЗ.⁸ Тем не менее, в ходе работ между сессиями, эту рекомендацию проигнорировали и **в указаниях, представленных и утвержденных на КС7 Базельской конвенции, не были установлены уровни для разложения и необратимого изменения.** Вместо этого, как показывает приведенная ниже таблица, **были установлены крайне высокие предельно допустимые показатели для концентраций СОЗ** в выбросах и в твердых отходах технологических процессов, которые должны обеспечить раз-

ложение/необратимое изменение СОЗ. Для диоксинов в указаниях предусматривается предельно допустимый уровень в 0.14 нг. т.-экв./м³, что значительно превышает признанный международный стандарт в 0.1 нг. т.-экв./м³. Для всех других выбросов СОЗ в воздух и воду в указаниях попросту ссылаются на “соответствующие положения национального законодательства, международные правила, стандарты и указания.”

Эти “временные уровни разложения и необратимого изменения, основанные на абсолютных уровнях (т.е. на выходных параметрах отходов

процессов переработки)”, позволят сбрасывать высокие концентрации неразложившихся СОЗ с дымовыми газами, сточными водами или с твердыми отходами процессов переработки, предназначенных для уничтожения СОЗ. Это противоречит цели Стокгольмской конвенции, которая предусматривает сокращение, а в конечном итоге — устранение выбросов СОЗ).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Базельские указания по отходам СОЗ не отвечают Статье 6 Стокгольмской конвенции и поэтому их не следует при-

нять на КС1 Стокгольмской конвенции. Рекомендуется, чтобы КС1 приняла Базельские указания к сведению и рассмотрела вопрос о создании рабочей группы для разработки указаний по отходам СОЗ, которые бы отвечали требованиям Статьи 6 Стокгольмской конвенции.

Документ подготовил
Пэт Костнер,
Старший научный консультант
IPEN
Eureka Springs, Arkansas, USA
pcostner@ipa.net
Редакция — апрель 2005 г.
Перевод центра “ЭКО-Согласие”

Сводная таблица: Базельские технические указания по отходам СОЗ – допустимые уровни для выбросов СОЗ в атмосферу и воду, и для сухого остатка технологических процессов, используемых для разложения и/или необратимого изменения СОЗ в отходах ⁹

СОЗ	“временные уровни разложения и необратимого изменения, основанные на абсолютных уровнях (т.е. на выходных параметрах отходов процессов переработки)”		
	Выбросы в атмосферу	Сброс в воду	Твердые отходы
ПХБ	*	*	50 мг./кг. (частей на миллион)**
Альдрин, хлордан, ДДТ, диэльдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол, мирекс и токсафен	*	*	50 мг./кг. (частей на миллион)**
ПХДД и ПХДФ (“диоксины”)	0.14 нг. т.-экв./м ³	*	15 мкг./кг. (частей на миллиард)**

* “соответствующие положения национального законодательства, международные правила, стандарты и указания ...”

** Эти показатели не основаны на соображениях потенциального воздействия на здоровье человека и на окружающую среду или на возможностях доступных технологий переработки.

РАБОЧАЯ ГРУППА IPEM ПО ДИОКСИНАМ, ПХБ И ОТХОДАМ

Рабочая группа IPEM по диоксидам, ПХБ и отходам была создана в мае 2001 г. в Швеции, после согласования текста Стокгольмской конвенции. Насколько это позволяют имеющиеся возможности и ресурсы, Рабочая группа проводит свою деятельность, чтобы обеспечить, что меры по обращению с диоксинами, ПХБ и отходами адекватно толковались и в полной мере включались в национальные меры по подготовке к реализации Стокгольмской конвенции и в национальные планы выполнения. Кроме того, на уровне регионов и стран, Рабочая группа способствует развитию политики и практики, направленных на ликвидацию диоксинов и ПХБ, сокращение и ликвидацию отходов и на целесообразное обращение с отходами процессов переработки.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

Arnika Association
Chlumova 17, Prague 3
130 00, Czech Republic
phone/fax: +420 222 781 471
e-mail: ipen-dioxin@arnika.org
website: <http://www.ipen.org>

ЛИТЕРАТУРА

¹ Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами CO₃, отходами, содержащими CO₃ и отходами, загрязненными CO₃, Отчет Базельской конвенции по выполнению решений, принятых на седьмой Конференции Сторон UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004

General technical guidelines for the environmentally sound management of wastes consisting of, containing or contaminated with persistent

organic pollutants. Basel Convention Report on the implementation of the decisions adopted by the Conference of the Parties at its sixth meeting UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004

² Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами полихлорированных бифенилов, полихлорированных терфенилов или полибромированных бифенилов, отходами, содержащими эти вещества или отходами, загрязненными этими веществами Отчет Базельской конвенции по выполнению решений, принятых на седьмой Конференции Сторон UNEP/CHW.7/8/Add.2/Rev.1, 26 October 2004

Technical guidelines for environmentally sound management of wastes consisting of, containing or contaminated with polychlorinated biphenyls (PCBs), polychlorinated terphenyls (PCTs) or polybrominated biphenyls (PBBs). Basel Convention Report on the implementation of the decisions adopted by the Conference of the Parties at its seventh meeting UNEP/CHW.7/8/Add.2/Rev.1, 26 October 2004.

³ Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами CO₃, отходами, содержащими CO₃ и отходами, загрязненными CO₃, Отчет Базельской конвенции по выполнению решений, принятых на седьмой Конференции Сторон UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004

General technical guidelines for the environmentally sound management of wastes consisting of, containing or contaminated with persistent organic pollutants, Basel Convention Report on the implementation of the decisions adopted by the Conference of the Parties at its sixth meeting UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004

⁴ Определяется в соответствии с национальными или междуна-

родными методами и стандартами.

⁵ Т.-экв. в соответствии с определением в Приложении С, Часть IV, пункт 2 Стокгольмской конвенции, исключая копланарные ПХБ.

⁶ Определяется в соответствии с национальными или международными методами и стандартами для каждого из этих CO₃

⁷ U.S. Environmental Protection Agency. Treatment Standards for Hazardous Wastes: 51 FR 40572-01, 40578; proposed rule; 55 FR 22520-01, 22524, final rule. Universal Treatment Standards: 59 FR 49782, 47986; final rule.

⁸ Basel Open Ended Working Group. Report of the Third Session, Geneva, 26-30 April 2004, UNEP/CHW/OEWG/3/34.

⁹ Общие технические указания по экологически обоснованному обращению с отходами CO₃, отходами, содержащими CO₃ и отходами, загрязненными CO₃, Отчет Базельской конвенции по выполнению решений, принятых на седьмой Конференции Сторон UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004 General technical guidelines for the environmentally sound management of wastes consisting of, containing or contaminated with persistent organic pollutants, Basel Convention Report on the implementation of the decisions adopted by the Conference of the Parties at its seventh meeting UNEP/CHW.7/8/Add.1/Rev.1, 26 October 2004

