

Рабочая группа по ртути (Zero-Hg) предложила частичный концептуальный текст для глобального соглашения по ртути (рабочий проект документа - март 2010 г.)

Введение

Рабочая группа Zero-Hg представляет прилагаемый текст частичного концептуального текста для рассмотрения правительствами и другими сторонами в процессе подготовки и участия в работе первого Межправительственного переговорного комитета (МПК-1) по ртути (7 - 11 июня 2010 г., Швеция). Этот текст является рабочим проектом концептуального документа, отражающим возможности для внесения корректив по мере того как будет продвигаться работа МПК и будет представлена новая информация. Это "частичный" проект документа в том смысле, что он связан главным образом с вопросами спроса и предложения ртути; с финансовой/технической помощью и смежной проблематикой (торговля, мониторинг и отчетность). Предложения в других областях, таких как отходы и НДТ/НЭП для промышленных процессов (включая очистку выбросов в атмосферу) будут представлены позднее.

Краеугольным камнем проекта концептуального документа является последовательное ограничение глобального предложения ртути и спроса на ртуть при помощи ряда конкретных жестких обязательств, включая:

- Запрет на новые шахты для первичной добычи ртути и закрытие действующих шахт к 2020 г.;
- Запрет на экспорт элементарной ртути и определенных соединений ртути, из которых можно рентабельно производить элементарную ртуть, за исключением экспорта с целью хранения или вывода ртути из оборота;
- Календарный план для поэтапного отказа от производства определенных ртутных продуктов и сопутствующий запрет на экспорт, чтобы указанные продукты не могли более вывозиться в развивающиеся страны;
- Система лицензирования для экспорта ртути или ртутьсодержащих продуктов, которые еще разрешены Конвенцией;
- Постепенный отказ от применения ртути в определенных производственных процессах, таких как производство хлора и щелочи; и
- Ограничения на торговлю со странами, не являющимися сторонами Конвенции, чтобы лишить их правительства экономических стимулов для отказа от присоединения к конвенции.

Контролю за экспортом ртути и ртутных продуктов уделяется особое внимание поскольку существует гораздо больше потенциальных потребителей ртути или импортеров чем ее производителей и поставщиков, а соответственно контроль экспорта будет потенциально более результативным и эффективным чем контроль импорта. Кроме того, меры контроля импорта уже продемонстрировали свою ограниченную эффективность в тех местах, где проводится использование ртути для малотоннажной незаконной добычи золота.

Многие меры контроля включены в приложения к проекту концептуального документа. В этом документе предлагается ускоренный, но взвешенный процесс для внесения Конференцией сторон (КС) корректив в Приложения, позволяющий КС пересматривать Приложения по мере необходимости, чтобы учесть изменяющиеся условия и новую информацию.

Приложение А к данному проекту концептуального документа содержит перечень соединений ртути, на которые распространяется запрет на экспорт элементарной ртути, поскольку их можно рентабельно перерабатывать в металлическую ртуть и таким образом они могут создать потенциальную лазейку для обхода запрета в случае отсутствия контроля за экспортом.

Приложение В включает различные меры контроля, распространяющиеся на ртутные продукты. В параграфе 1 указываются конкретные продукты, содержащие ртуть, а в параграфе 2 указываются продукты, изготовленные с применением ртути, но ртути не содержащие (на них распространяется запрет на торговлю со странами, не являющимися сторонами Конвенции). Эти положения обеспечивают, что последние страны не получают экономических преимуществ по отношению к сторонам Конвенции. В параграфе 3 Приложения В приводится список ртутных продуктов, на которые распространяются требования к отчетности о производстве, требования к лицензированию или к предоставлению отчетности об экспорте. В параграфе 4 приводится календарный план для поэтапного отказа от производства и экспорта указанных продуктов.

Для продуктов, на производство/экспорт которых не будут распространяться ограничения с самого начала действия Конвенции, будет проводиться процесс периодического пересмотра с оценкой доступности безртутных альтернатив и Конференция сторон может рекомендовать введение для них новых мер контроля, предусмотренных Приложением В.

В Приложении С приводятся меры контроля, распространяющиеся на промышленные процессы с применением ртути, а именно - на производство хлора и щелочи и на производство мономера винилхлорида.

Проект концептуального документа включает также такие элементы как исключения, лицензирование и отчетность. В этих элементах учитывается важность определенных

принципов, которые должны гарантировать результативность и эффективность соглашения, включая:

- Последовательный и своевременный сбор данных и предоставление отчетности для отслеживания сохраняющихся глобальных перемещений ртути и ртутных продуктов, чему способствует использование унифицированных форм отчетности и поддержание соответствующих баз данных;
- Прозрачность всех аспектов реализации соглашения и возможности для реального участия НПО; и
- Возможность применения ограниченных по времени и по объемам исключений для удовлетворения обоснованных потребностей.

Кроме того, предлагается, чтобы сеть мониторинга морепродуктов выполняла двойную функцию - контролировала эффективность соглашения и обеспечивала информацией потребителей, которые в настоящее время такой информацией не владеют, особенно в развивающихся странах. Хотя детали такой сети мониторинга будут относиться к тематике реализации, мы предполагаем, что такая сеть включит в себя уже существующие программы мониторинга рыбы и морских млекопитающих, а также охватит по мере необходимости новые территории, чтобы обеспечить разумный географический охват (с применением ГИС-картирования). Предполагается, что после создания первоначальной программы мониторинга в будущем будет проводиться периодический отбор новых проб, чтобы определить, приводят ли действия в рамках Конвенции к сокращению уровней ртути в морепродуктах на местном, региональном и глобальном уровнях.

Раздел проекта концептуального текста, посвященный финансовой и технической помощи, направлен на обеспечение того, чтобы помощь и подотчетность стали двумя взаимоподдерживающими компонентами реализации Конвенции. Для этого предлагается создать целевой фонд, который финансируется за счет обязательных отчислений развитых стран. Этот фонд должен быть непосредственно увязан с соглашением МПК по механизму и процедурам реагирования на несоблюдение Конвенции. При этом предполагается, что этот фонд будет работать таким образом, чтобы способствовать соблюдению Конвенции и препятствовать ее нарушению. Предлагается также, чтобы целевой фонд обеспечивал возможности для выделения ресурсов на приоритетные цели Конвенции, использовал эффективные системы предоставления помощи и обеспечивал широкое представительство в процессе принятия решений. Другие смежные положения поддерживают информационный обмен, передачу технологий и укрепление потенциала стран, нуждающихся в такой помощи, а также научные исследования и разработки для ускорения перехода к безртутным продуктам и процессам, и для улучшения очистки выбросов.

Рабочая группа **Zero-Hg** - это международная коалиция из более чем 90 организаций защиты общественных интересов и неправительственных организаций, занимающимися вопросами экологии и здоровья человека из 45 стран мира. Коалиция была создана в 2005 г. Европейским экологическим бюро и Проектом по ртутной политике. *Рабочая группа Zero-Hg добивается достижения нулевого предложения, спроса и выбросов ртути из всех антропогенных источников, с целью сокращения уровня ртути в глобальной окружающей среде до минимума. Наша миссия - продвигать и поддерживать принятие и реализацию юридически обязывающего инструмента, включающего обязательные для исполнения требования по устранению (в возможных случаях) и минимизации (в иных случаях) глобального предложения и торговли ртутью, глобального спроса на ртуть, антропогенных выбросов ртути в окружающую среду, а также ртутной экспозиции человека и дикой природы. (www.zeromercury.org)*

За более подробной информацией просьба обращаться:

Елена Лимбериди-Сеттимо, Европейское экологическое бюро/Рабочая группа Zero-Hg, координатор проекта "Безртутная кампания", elena.lymberidi@eeb.org, тел.: +32 2 2891301, www.zeromercury.org, www.eeb.org

Майкл Бендер, Проект по ртутной политике/ Рабочая группа Zero-Hg, mercurypolicy@aol.com, тел.: +1 802 2239000, www.mercurypolicy.org,

Рабочая группа Zero-Hg предлагает частичный концептуальный текст для глобального соглашения о ртути

март 2010 р. рабочий проект документа

I. Предлагаемые положения по контролю производства первичной ртути из руд

Цель: Этот набор предложений должен ввести запрет на ввод в эксплуатацию новых шахт для добычи ртутных руд и приведет к поэтапному выводу из эксплуатации действующих предприятий по их добыче.

1. Стороны запрещают экспорт элементарной ртути, полученной из добытых первичных руд, запрет вступает в силу через год после вступления в силу данной Конвенции.
2. После вступления Конвенции в силу, ее стороны не санкционируют строительство или эксплуатацию новых предприятий по добыче первичных руд.
3. Стороны требуют прекращения производственной деятельности на предприятиях по добыче первичных ртутных руд, которые были действующими до вступления Конвенции в силу, не позднее 1 января 2020 г., за исключением деятельности, связанной с экологически безопасным закрытием горнодобывающих предприятий.
4. Сторонам может предоставляться ограниченное по времени и по объему исключение из параграфа 3 для удовлетворения исключительных национальных потребностей, не запрещенных данной Конвенцией. Не предоставляется исключений из запрета на экспорт ртути, произведенной из первичных руд или из запрета на ввод в эксплуатацию новых предприятий по добыче ртути.

Пояснения по предлагаемым положениям: Добыча первичной ртутной руды - это самый опасный источник ртути, поскольку она добавляет новые объемы ртути в глобальное предложение и в самом процессе добычи в окружающую среду выделяется значительное количество ртути. Параграф 1 предотвратит экспорт ртути, произведенной из первичной руды, устранив, таким образом экономические стимулы для ввода в эксплуатацию новых добывающих предприятий. Кыргызская Республика является единственной страной, в которой эксплуатируется крупная ртутная шахта для экспорта элементарной ртути и в настоящее время там проводится активная работа, чтобы помочь этой стране в закрытии шахты и в поиске альтернативных видов хозяйственной деятельности для региона. Параграф 2 запретит "новые" шахты по добыче первичной ртутной руды, при этом "новые" шахты определяются как шахты, разрешенные или построенные после вступления Конвенции в силу. В соответствии с параграфом 3, действующие шахты по добыче первичной ртутной руды для внутреннего потребления будут выведены из эксплуатации к 2020 г.

II. Предлагаемые положения по контролю торговли элементарной ртутью и ее соединениями между сторонами

Цель: Этот набор предложений должен ограничить экспорт элементарной ртути и определенных соединений ртути, чтобы сократить ее глобальное предложение.

1. Стороны вводят запрет на экспорт элементарной ртути и ее соединений, внесенных в Приложение А, через год после вступления в силу данной Конвенции, за исключением экспорта для целей долгосрочного хранения и вывода такой ртути или ее соединений из оборота.
2. Стороны вводят систему лицензирования для экспорта элементарной ртути и ее соединений, внесенных в Приложение А, в течение года после вступления в силу данной Конвенции, для обеспечения соблюдения параграфа 1, эта система включает периодические проверки производителей и поставщиков элементарной ртути и указанных соединений ртути.
3. Конференция сторон устанавливает минимальные требования к лицензированию и отчетности, чтобы обеспечить предоставление надежных и последовательных данных о торговле.
4. Конференция сторон проводит сотрудничество с целью поддержки создания долгосрочного глобального потенциала и координации действий для хранения и вывода из оборота элементарной ртути и указанных соединений ртути.
5. Сторонам могут предоставляться ограниченные по времени и по объемам исключения из параграфа 1, но только в том случае, если ртуть или ее соединения не используются для малотоннажной добычи золота или для видов применения, запрещенных данной Конвенцией в соответствующий период времени. Стороны, которые импортируют ртуть или ее соединения в рамках такого исключения, обязаны разработать систему лицензирования, чтобы обеспечить, что ртуть используется для указанных целей и что обеспечивается безопасное обращение со ртутью, они обязаны предоставлять отчетность по торговле и использовать требуемые Секретариатом данные для отслеживания международных перемещений элементарной ртути и указанных соединений ртути.

Пояснения по предлагаемым положениям: Ограничение экспорта элементарной (металлической ртути), а соответственно и сокращение глобального предложения ртути, приведет к сокращению спроса на нее, особенно для целей малотоннажной добычи золота (а в этой области обеспечить соблюдение законодательства сложно). Если ртуть станет менее доступной и более дорогой, то это заставит использовать альтернативные методы добычи и приведет к улучшению обращения со ртутью - о таком эффекте свидетельствуют документы ЮНИДО и других организаций. Соединения ртути, на которые распространяются экспортные ограничения (указанные в Приложении А) - это соединения, из которых можно рентабельно производить металлическую ртуть. Список таких соединений можно взять из законодательства ЕС по запрету на экспорт или же из недавнего доклада Агентства по охране окружающей среды США. Некоторые из таких соединений (например,

каломель) производятся в значительном количестве. См.: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:304:0075:0079:EN:PDF>;
<http://www.epa.gov/hg/pdfs/mercury-rpt-to-congress.pdf>.

Запрет на экспорт элементарной ртути и указанных соединений ртути вводится через год после вступления Конвенции в силу. Не запрещается экспорт (1) для целей хранения или вывода ртути из оборота в другой стране; или (2) для тех видов применения ртути, которые не запрещены Конвенцией в соответствующий период времени, при условии предоставления исключения в соответствии с параграфом 5. Экспорт для целей малотоннажной добычи золота запрещен. Кроме того, параграфы 2, 3 и 5 позволяют создать систему лицензирования и контроля за торговлей элементарной ртутью, так что глобальные поставки станут предметом прозрачного мониторинга и будут ограничены лишь разрешенными целями. Параграф 4 будет способствовать выведению ртути из оборота и безопасному обращению со ртутью, которая не предназначена для хозяйственного применения.

III. Предлагаемые положения по контролю за производством и торговлей содержащими ртуть продуктами между сторонами

Цель: Этот набор предложений приведет к поэтапному отказу от производства определенных ртутных продуктов с параллельным ограничением торговли этими продуктами, чтобы предотвратить их вывоз в страны, которые едва ли могут обеспечить их безопасное применение или удаление в конце жизненного цикла.

1. Стороны запрещают производство определенных ртутных продуктов, как это указано в параграфе 4 Приложения В.
2. Стороны запрещают экспорт ртутных продуктов, которые не могут более производиться в соответствии с данной Конвенцией, за исключением экспорта с целью долгосрочного хранения или выведения из оборота ртути, содержащейся в данных продуктах.
3. Стороны вводят систему лицензирования экспорта для регулирования экспорта ртутных продуктов, перечисленных в параграфе 3 Приложения В, с целью их хранения или вывода из оборота, а также для регулирования экспорта продуктов, производство которых не запрещено.
4. Стороны ежегодно предоставляют Секретариату отчетность о производстве и экспорте ртутных продуктов.
5. Стороны поддерживают производство и продажу безопасных безртутных альтернатив для ртутных продуктов, включенных в Приложение В.
6. Стороны минимизируют или ограничивают применение ртути и экспозицию по ртути в стоматологии вообще и особенно для стоматологов, беременных женщин и детей младшего возраста.

7. Сторонам могут предоставляться ограниченные по времени и по объемам исключения из параграфа 1 для удовлетворения внутренних потребностей в случае отсутствия безртутных альтернатив.

8. Сторонам-экспортерам могут предоставляться ограниченные по времени и по объемам исключения из параграфов 1 и 2 для удовлетворения внутренних потребностей стороны-импортера, которая может показать, что у нее нет доступных приемлемых безртутных альтернатив и что в конце жизненного цикла таких ртутных продуктов с ними будут обращаться экологически ответственным образом.

9. [Комитет по реализации] проводит периодические обзоры доступности безртутных альтернатив для ртутных продуктов, на производство и экспорт которых еще не распространяются ограничения в соответствии с данной Конвенцией, и подает рекомендации Конференции сторон по целесообразным мерам контроля для включения в Приложение В для таких продуктов. Как минимум, такой процесс обзора и рекомендаций должен проводиться каждые пять лет, начинаясь через пять лет после вступления данной Конвенции в силу, или - если [Комитет по реализации] получает новую существенно важную информацию по одному или более продуктам - то может проводиться ускоренный обзор.

Пояснения по предлагаемым положениям: параграф 1 требует поэтапного отказа от производства определенных ртутных продуктов в соответствии с графиком, предусмотренным в параграфе 4 Приложения В. На первом этапе - через год после вступления Конвенции в силу - запрещается производство продуктов, которые уже по большей части выведены из оборота во многих странах мира (краски, пестициды, цилиндрические батареи, переключатели/реле, измерительные приборы кроме медицинских термометров и приборов для измерения кровяного давления). В список продуктов для первой фазы включены также кремы для осветления кожи, поскольку применение ртути в этих продуктах создает излишний и существенный риск для здоровья. Для других продуктов предусматриваются более длительные предельные сроки, чтобы способствовать расширению промышленной базы для производства известных безртутных альтернатив. Для таблеточных батарей предусматривается отказ от производства в 2018 г., для медицинских термометров и приборов для измерения кровяного давления - в 2019 г., а для пластификаторов - в 2020 г.

В случае ртутных продуктов, для которых в настоящее время не предусматривается предельного срока для отказа от производства, в параграфе 9 предусматривается механизм обзоров, в соответствии с которым [Комитет по реализации] проводит периодическую оценку доступных безртутных продуктов и подает Конференции сторон рекомендации по мерам контроля. В случае стоматологических амальгам, предлагается трехлетний срок для введения в действие ограничений на производство после того, как будет установлено, что для них имеются доступные альтернативы. В течение этого срока потребуются меры для минимизации или ограничения применения амальгам и ртутной экспозиции, особенно для стоматологов, беременных женщин и детей младшего возраста. Что же касается ламп, то стандарты для содержания ртути в них и другие меры контроля будут разработаны после вступления Конвенции в силу.

Параграф 2 запрещает экспорт продуктов, для которых действует запрет на производство. До введения в действие запретов на производство и для продуктов, на которые в настоящее время никакие запреты не распространяются (т.е. для ламп), требуется предоставление ежегодной отчетности и лицензирование экспорта в соответствии с параграфами 3 и 4, а также параграфом 5 Приложения В. Могут предоставляться ограниченные по времени и по объемам исключения из запрета на производство в соответствии с параграфом 7, и из запрета на экспорт в соответствии с параграфом 8.

IV. Предлагаемые положения по контролю за торговлей ртутью, соединениями ртути и ртутными продуктами с несторонами Конвенции

Цель: Этот набор предложений запрещает торговлю элементарной ртутью, определенными соединениями ртути и ртутными продуктами с несторонами Конвенции, а начиная с 2020 г., еще и импорт определенных продуктов, произведенных с применением ртути из несторон Конвенции.

1. Стороны запрещают экспорт элементарной ртути, соединений ртути, включенных в Приложение А и ртутных продуктов, включенных в параграф 1 Приложения В к данной Конвенции, в нестороны Конвенции через год после вступления Конвенции в силу, если не установлено иного.
2. Стороны запрещают импорт элементарной ртути, соединений ртути, включенных в Приложение А и ртутных продуктов, включенных в параграф 1 Приложения В к данной Конвенции из любых несторон Конвенции через год после вступления Конвенции в силу, если не установлено иного.
3. С 1 января 2020 г., Стороны запрещают импорт из несторон Конвенции продуктов, которые были произведены с применением ртути, но не содержат элементарной ртути или ее соединений - продуктов, включенных в параграф 2 Приложения В.
4. Стороны запрещают экспорт технологий для производства ртути и ее соединений, включенных в Приложение А, или ртутных продуктов, включенных в параграф 4 Приложения В; или экспорт технологий для производственных процессов с применением ртути, включенных в Приложение С, в нестороны Конвенции. Этот запрет на экспорт не распространяется на технологии, которые в соответствии с данной Конвенции считаются НДТ/НЭП.
5. Стороны не предоставляют субсидии, помощь, кредиты, гарантии или программы страхования в пользу несторон Конвенции для оборудования, предприятий или технологий производства ртути, соединений ртути, включенных в Приложение А, ртутных продуктов, включенных в параграф 4 Приложения В; или же для применения ртути в производственных процессах, включенных в Приложение С. Это ограничение не распространяется на оборудование или технологии, которые в соответствии с данной Конвенции считаются НДТ/НЭП.

Пояснения по предлагаемым положениям: параграфы 1 и 2 запрещают торговлю элементарной ртутью, соединениями ртути, включенными в Приложение А, и ртутными продуктами, включенными в параграф 1 Приложения В, с несторонами Конвенции, чтобы обеспечить, что нестороны не получают экономических преимуществ по отношению к сторонам Конвенции. Начиная с 2020 г., усилятся экономические стимулы для присоединения к Конвенции, поскольку нестороны не смогут более экспортировать в страны-стороны Конвенции определенные продукты, изготовленные с применением ртути, которые включены в параграф 2 Приложения В. В соответствии с параграфами 4 и 5, стороны не могут субсидировать или экспортировать технологии для производства ртути или ртутных продуктов, или технологии для производственных процессов с применением ртути в нестороны Конвенции.

V. Предлагаемые положения для контроля применения ртути в определенных производственных процессах

Цель: Этот набор предложений приводит к поэтапному отказу от применения ртути в указанных производственных процессах, в соответствии с графиком, приведенным в Приложении С.

1. Стороны предоставляют ежегодную отчетность о применении ртути в указанных производственных процессах в соответствии с Приложением С.
2. Стороны запрещают применение ртути в указанных производственных процессах в соответствии с Приложением С.
3. Сторонам могут предоставляться ограниченные во времени и по объемам исключения из параграфа 2 в чрезвычайных обстоятельствах для удовлетворения внутренних потребностей. Предоставление исключений сопровождается ужесточением требований к отчетности.

Пояснения по предлагаемым положениям: от применения ртути для производства хлора и щелочи будут поэтапно отказываться в соответствии с графиком, приведенным в Приложении С. Параграфы 1 и 2 Приложения С запрещают строительство новых ртутных электролизеров для производства хлора и щелочи, и требуют закрытия действующих предприятий или их перепрофилирования для применения безртутных процессов к 2020 г. В соответствии с параграфом 5 Приложения С, стороны с действующими электролизерами для производства хлора и щелочи обязаны представить в Секретариат планы по выполнению своих обязательств по их выводу из эксплуатации к этому предельному сроку в течение года после вступления Конвенции в силу.

Что же касается производства мономера винилхлорида (МВХ), то в соответствии с параграфом 3 Приложения С создается механизм для оценки экономической и практической целесообразности применения безртутных катализаторов в процессе производства МВХ из ацетилена и в случае положительного решения на внедрение такого безртутного катализатора предоставляется три года. Опять-таки, в соответствии с параграфом 5 Приложения С, стороны с действующими предприятиями, на которых используется

ртутный катализатор, обязаны представить в Секретариат план по разработке и внедрению безртутного катализатора в течение года после вступления Конвенции в силу.

Для предприятий по производству хлора и щелочи, а также мономера винилхлорида, находящихся в процессе вывода из эксплуатации или перепрофилирования, параграф 5 Приложения С требует определить меры для обеспечения того, чтобы используемые на таких предприятиях ртуть или ее соединения не экспортировались в нарушение данной Конвенции.

VI. Предлагаемые положения для рассмотрения конкретных исключений и для реестра исключений

Цель: Этот набор положений включает некоторые минимальные элементы для процесса подачи запросов на предоставление исключений и рассмотрения этих запросов в рамках соглашения.

1. На своей первой встрече Конференция сторон принимает решение по процессу подачи запросов на предоставление исключений в соответствии со статьями _____, их оценки и утверждения. Этот процесс предусматривает консультации с соответствующими экспертами, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, он проводится под управлением [Комитета по реализации], с помощью Секретариата.
2. Запросы на предоставление исключений содержат информацию по обоснованию необходимости исключения, по расчету применения и выбросов ртути, связанных с запросом об исключении, и описание текущей или предполагаемой деятельности, которая приведет к устранению необходимости в дальнейших исключениях в возможно более сжатые сроки. Такой запрос будет рассылаться Секретариатом всем сторонам, которые могут представить свои соображения [Комитету по реализации] в соответствии с установленным порядком рассмотрения.
3. Существует реестр всех запросов на предоставление исключений и сопроводительных документов, который поддерживается Секретариатом и открыт для общественности на сайте Конвенции.
4. Срок действия исключения обычно составляет два года, если при утверждении такого исключения не указывается более ранний срок. При утверждении исключений могут предусматриваться условия, чтобы обеспечить их целевое использование.

Пояснения по предлагаемым положениям: параграф 1 предусматривает, что на первой встрече КС будет принят процесс рассмотрения и утверждения запросов на предоставление исключений. В то же время, параграфы 1-4 прямо указывают, что соответствующие процедуры должны предусматривать возможности для консультаций с экспертами, сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами; этот процесс должен быть прозрачным, а соответствующая документация должна быть открытой для

общественности; исключения обычно предоставляются на два года если их не продлевают путем подачи нового запроса о предоставлении исключения.

VII. Предлагаемые положения для внесения дополнений в приложения

Цель: учитывая необходимость адаптации приложений к изменяющимся глобальным условиям по мере реализации Конвенции, это предложение предусматривает ускоренный, но взвешенный процесс внесения дополнений в приложения к Конвенции.

1. Конференция сторон принимает ускоренный порядок внесения и оценки возможных предложений по внесению дополнений в приложения к Конвенции. Этот порядок предусматривает консультации с соответствующими экспертами, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами. Внесение дополнений в приложения к Конвенции утверждаются Конференцией сторон.

Пояснения по предлагаемому положению: КС может непосредственно вносить дополнения в приложения к Конвенции в соответствии с разработанными КС процедурами, которые предусматривают проведение предварительных консультаций с экспертами и другими заинтересованными сторонами. Предполагается, что в процессе внесения дополнений в приложения к Конвенции могут устанавливаться ограничения для дополнительных продуктов и процессов.

VIII. Предлагаемые положения для сбора данных и отчетности

Цель: этот набор предложений включает различные положения по сбору данных и отчетности, направленные на обеспечение того, что в процессе реализации Конвенции получают актуальные, надежные и последовательные данные, причем таким образом, чтобы это было минимально обременительным для сторон Конвенции.

1. Данный набор предложений регулирует обязательства по предоставлению отчетности, которые предусматриваются другими положениями и по предоставлению данных, которые может затребовать Конференция сторон.

2. Собираемая в рамках данной Конвенции информация или отчетность открыта для общественности и доступна на сайте Конвенции. По мере необходимости, Секретариат создает и поддерживает базы данных для реализации данной Конвенции и готовит резюме и анализ представленных данных для контроля прогресса в реализации Конвенции по мере необходимости или по указанию [Комитета по реализации] или Конференции сторон.

3. Помощь в сборе данных могут оказывать профильные межправительственные или неправительственные организации.

4. [Комитет по реализации] рекомендует Конференции сторон дополнительные меры по сбору данных, которые могут понадобиться для оценки эффективности или для реализации Конвенции.
5. В возможных случаях, Секретариат, в процессе консультаций с [Комитетом по реализации], консолидирует и согласовывает различные обязательства по предоставлению отчетности, чтобы сделать их минимально обременительными для сторон Конвенции. Предоставление ежегодной отчетности согласовывается с регулярными встречами Конференции сторон.
6. [Комитет по реализации] или уполномоченными им стороны могут проводить выездные миссии для сбора данных, которые могут потребоваться для получения или проверки данных, связанных с реализацией данной Конвенции.
7. Действует сеть мониторинга биотических морепродуктов (т.е. рыбы, морских млекопитающих) и соответствующая сеть мониторинга абиотических объектов, чтобы обеспечить для сторон возможность информировать население по вопросам потребления рыбы и морских млекопитающих, а также для оценки эффективности Конвенции с течением времени.

Пояснения по предлагаемым положениям: эти предложения подчеркивают важность создания с самого начала программы для сбора и поддержания данных, необходимых для определения эффективности Конвенции. Ключевые элементы такой программы включают предоставление сторонами отчетности в указанной форме, прозрачный процесс сбора и анализа данных, а также использование всех доступных источников данных, которые могут помочь КС в оценке эффективности соглашения.

В соответствии с параграфом 7 создается глобальная сеть мониторинга морепродуктов и соответствующая сеть мониторинга абиотических объектов, которая выполняет двойную функцию: мониторинг эффективности соглашения и помощь сторонам в информировании потребителей в своих странах. Предполагается, что такая сеть будет включать уже существующие программы мониторинга и будет охватывать по мере необходимости новые регионы для обеспечения разумного охвата (с применением ГИС-картирования). Предполагается, что Секретариат воспользуется указаниями экспертов в этой области, а в соответствии с параграфом 3 он может привлекать другие профильные организации для выполнения или управления такой программой по мере целесообразности. После создания первоначальной программы мониторинга, предполагается, что в будущем периодически будут отбираться новые пробы, чтобы определить, приводит ли деятельность в рамках Конвенции к сокращению уровней ртути в морепродуктах на местном, региональном и глобальном уровнях. Детали программы мониторинга остаются на усмотрение КС или другого органа реализации.

IX. Предлагаемые положения для технической и финансовой помощи

Цель: этот набор предложений устанавливает базовые принципы для создания механизмов технической и финансовой помощи в рамках Конвенции, учитывая, что дополнительные детали будут выработаны в ходе переговорного процесса МПК.

1. С целью облегчения соблюдения Конвенции стороны договариваются о разработке механизма для обеспечения информационного обмена, укрепления потенциала, предоставление технической и финансовой помощи Сторонам, нуждающимся в такой помощи.
2. Главным соображением при разработке и реализации систем предоставления помощи является их эффективность в достижении целей Конвенции. В контексте обеспечения их максимальной эффективности проводится оценка возможных синергичных элементов с другими конвенциями и программами.
3. Стороны сотрудничают для поддержки обмена информацией, научно-исследовательских работ и разработок, и передачи технологий в области безртутных продуктов и процессов, хранения ртути, обращения со ртутными отходами и их нейтрализации, очистки ртутных выбросов.
4. Стороны сотрудничают для укрепления потенциала с целью повышения эффективности реализации Конвенции.
5. Стороны создают один или несколько механизмов для цели предоставления финансовой и технической помощи в процессе реализации данной Конвенции. Эти механизмы включают создание целевого фонда, который финансируется за счет обязательных отчислений развитых стран, чтобы помочь развивающимся странам сократить затраты на обеспечение соблюдения мер контроля в рамках Конвенции. Целевой фонд работает под управлением комитета, созданного сторонами для этой цели. Состав членов комитета обеспечивает широкое представительство развивающихся стран. Фонд работает прозрачным образом, чтобы обеспечить максимальную эффективность Конвенции.
6. Механизмы финансовой поддержки разрабатываются и работают таким образом, чтобы способствовать выполнению обязательств по Конвенции и сдерживать нарушения. Соответственно, в рамках нынешнего переговорного процесса МПК, целевой фонд, механизм реагирования на несоблюдение Конвенции и процедуры должны приниматься комплексно, в качестве одного из компонентов пакета дополнительной помощи и подотчетности.
7. Для привлечения финансовой помощи со стороны организаций, занимающихся вопросами развития, стороны используют целесообразные возможности для согласования программ таких организаций с деятельностью по реализации данной Конвенции.

Пояснения по предлагаемым положениям: эти предложения создают концептуальную архитектуру для создания механизмов финансовой и технической помощи в рамках Конвенции. Основу для этой архитектуры создают: (1) опора на механизмы, работающие

под управлением Конвенции, чтобы обеспечить соответствие ее приоритетам и максимальную эффективность систем предоставления помощи; (2) выделение новых и дополнительных ресурсов в целевой фонд Конвенции для обеспечения контроля и соответствия ее приоритетам; и (3) создание механизма для выявления случаев несоблюдения Конвенции и реагирования на такие случаи, который можно скоординировать с механизмом финансовой помощи таким образом, чтобы они поощряли соблюдение Конвенции и сдерживали нарушения. При помощи этих предложений НПО стремятся обеспечить, чтобы адекватную финансовую помощь и подотчетность стали взаимоподдерживающими элементами, повышающими эффективность Конвенции.

Приложение А – Соединения ртути

Соединения ртути, экспорт которых запрещается в торговле между сторонами Конвенции и экспорт/импорт которых запрещается в торговле с несторонами Конвенции

- a. Хлорид ртути (I) или каломель;
- b. Оксид ртути (II);
- c. Сульфат ртути (II);
- d. Нитрат ртути (II);
- e. Ртутная руда (киноварь);
- f. Смеси металлической ртути с другими веществами, включая сплавы ртути с концентрацией ртути как минимум в 95 весовых процентов;
- g. [зарезервировано]

Приложение В – Продукты

1. Содержащие ртуть продукты, экспорт/импорт которых в торговле с несторонами Конвенции запрещен

- a. Переключатели и реле
- b. Измерительные приборы, за исключением медицинских приборов¹
- c. Химические источники тока
- d. Косметические продукты, включая кремы для кожи и мыло
- e. Пестициды/фунгициды
- f. Краски
- g. Медицинские приборы (с 1 января 2019 г.)
- h. Пластификаторы (с 1 января 2020 г.)

2. Продукты, произведенные с применением ртути, импорт которых из несторон Конвенции запрещен

- a. Хлор и/или гидроксид натрия, произведенные с использованием ртутных электролизеров
- b. ПВХ, произведенный с использованием ртутного катализатора

3. Продукты, содержащие ртуть, на которые распространяются требования к лицензированию производства и экспорта и к предоставлению отчетности

- a. Переключатели и реле
- b. Измерительные приборы, включая медицинские
- c. Химические источники тока

¹ Для целей Приложения В, измерительные приборы - это категория продуктов, предназначенных для измерения параметров компонентов окружающей среды, тела или механизмов, таких как температура или давление. К этой категории относятся термометры, барометры, пирометры и манометры. Медицинские приборы образуют подмножество измерительных приборов и включают главным образом медицинские термометры и приборы для изменения кровяного давления.

- d. Стоматологические амальгамы
 - e. Лампы
 - f. Пластификаторы
 - g. Пестициды/фунгициды
 - h. Краски
 - i. Вакцины и другие фармацевтические продукты
 - j. Косметические продукты, включая кремы для кожи и мыло
 - k. Консерванты
 - l. Любые другие продукты, в производстве которых используется более 1 тонны ртути в течение какого-либо календарного года.
4. Продукты, содержащие ртуть, на которые распространяется запрет на производство и на экспорт в стороны Конвенции
- a. Переключатели и реле - через один год после вступления Конвенции в силу
 - b. Химические источники тока, за исключением таблеточных батарей - через один год после вступления Конвенции в силу
 - c. Краски - через один год после вступления Конвенции в силу
 - d. Пестициды/фунгициды - через один год после вступления Конвенции в силу
 - e. Косметические продукты, включая кремы для кожи и мыло - через один год после вступления Конвенции в силу
 - f. Таблеточные батареи - с 1 января 2018 г.
 - g. Измерительные приборы, кроме медицинских - через один год после вступления Конвенции в силу
 - h. Медицинские приборы - с 1 января 2019 г.
 - i. Пластификаторы - с 1 января 2020 г.
 - j. Стоматологические амальгамы - через три года после установления [Комитетом по реализации], что имеются доступные, работоспособные безртутные заменители, доступные по разумным ценам. Если при этом предусматривается

ограниченное применение стоматологических амальгам на основе ртути для определенных процедур или категорий населения, то запрет не распространяется на процедуры, применение амальгам для которых считается приемлемым.

к. [Комитет по реализации] предлагает Конференции сторон меры контроля для запрета на использование ртути в лампах или для ограничения ее содержания в лампах. Меры контроля могут отличаться в зависимости от типа или назначения ламп и от доступности безртутных альтернатив.

Приложение С – Производственные процессы

1. Стороны запрещают выдачу разрешений или строительство новых предприятий, или же расширение действующих предприятий для производства хлора и/или гидроксида натрия с применением ртути - этот запрет вступает в силу через один год после вступления в силу данной Конвенции
2. Стороны запрещают применение ртути для производства хлора и/или гидроксида натрия - этот запрет вступает в силу с 1 января 2020 г.
3. Стороны запрещают применение ртутных или ртутьсодержащих катализаторов для производства мономера винилхлорида через три года после определения [экспертным комитетом или комитетом по реализации, или же органом, который будет создан Конвенцией], что имеются работоспособные безртутные альтернативы-заменители для производства винилхлорида из ацетилена.
4. Стороны предоставляют Секретариату отчетность на ежегодной основе по количеству предприятий и по объемам потребления ртути для производства мономера винилхлорида, хлора или гидроксида натрия за предыдущий календарный год, начиная через один год после вступления в силу данной Конвенции.
5. Если у стороны имеется одно или более предприятий, которые используют ртуть для производства мономера винилхлорида, хлора или гидроксида натрия, то такая сторона предоставляет план перехода на безртутные процессы производства мономера винилхлорида, хлора или гидроксида натрия; и указывает меры, которые будут предприниматься в процессе закрытия или перепрофилирования этих предприятий, чтобы обеспечить, что с находящимися на этих предприятиях ртутью и ее соединениями обращались в соответствии с экспортными ограничениями данной Конвенции. Предоставление такого плана требуется в течение одного года после вступления данной Конвенции в силу и он будет обновляться в качестве составной части каждого запроса на предоставление исключений из требований параграфов 2 или 3.