

ИТОГОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Региональных консультаций по устойчивому развитию для Новых Независимых Государств

(Москва, 24–26 сентября 1998 г.)

Мы, участники Региональных консультаций по устойчивому развитию для Новых Независимых государств, представители 84 государственных, общественных, научных организаций и деловых кругов, обсудив успехи и проблемы в области разработки национальных стратегий устойчивого развития в ННГ, констатируем, что:

- в течение последних лет, прошедших после Конференции в Рио (1992 г.), концепция устойчивого развития приобрела все большее число сторонников во всем мире, в том числе в регионе ННГ;
- большинство стран региона начали разработку национальных или региональных стратегий и концепций устойчивого развития, хотя и находятся на разных стадиях этого процесса;
- в некоторых странах созданы Национальные Советы по устойчивому развитию (НСУР) с участием представителей различных министерств и ведомств, а также общественных организаций и предпринимателей. В ряде государств деятельность НСУР поддерживается высшим руководством страны. Создание этих институтов помогает разработке концепций устойчивого развития, анализу политики, распространению информации в этой области.

Однако в регионе существуют проблемы, которые препятствуют движению к устойчивому развитию:

- в целом в обществе, в том числе и на уровне политического руководства, нет единого понимания термина «устойчивое развитие» как взаимосвязанной совокупности экономических, экологических и социальных вопросов;
- термин «устойчивое развитие» во многом остается пока еще политическим лозунгом, а не принципом действия. В силу сложной ситуации внимание руководителей большинства стран ННГ направлено, в основном, на решение неотложных экономических и социальных проблем. Принципы устойчивого развития не учитываются в процессе развития отраслей экономики и социальной сферы общества;
- требует дальнейшей разработки система индикаторов устойчивого развития;
- Национальные советы по устойчивому развитию существуют еще не во всех странах и не везде эффективно выполняют свою роль механизма межсекторального и межотраслевого сотрудничества;
- Национальные планы устойчивого развития в большинстве случаев недостаточно связаны с отрас-

левыми региональными и локальными планами, не учитывают местные приоритеты. Они часто не содержат сведений о конкретных ответственных за мероприятия, четкого графика осуществления, механизмов контроля за исполнением решений;

- общественность недостаточно вовлечена в процесс принятия решений и решение проблем окружающей среды и устойчивого развития, а также в работу НСУР;

- наблюдается хроническая нехватка финансовых средств, а имеющиеся ресурсы часто расходуются неэффективно;

- международные организации недостаточно используют свой потенциал для распространения идей и знаний по устойчивому развитию в ННГ.

Мы считаем, что для прогресса в области устойчивого развития необходимо:

- предпринять активные усилия по образованию в области устойчивого развития всех социальных групп, в том числе для лиц, принимающих решения. При этом необходимо активно использовать потенциал общественных и образовательных организаций, а также средств массовой информации;

- рекомендовать странам, в которых еще нет Советов по устойчивому развитию, создать такие структуры. НСУР должны стать эффективным механизмом межотраслевого и межсекторального сотрудничества, контролирующим процесс движения к устойчивому развитию, работать открыто и гласно, активно вовлекая в свою деятельность широкие слои населения. При этом НСУР не должны брать на себя всю ответственность за планирование устойчивого развития и подменять государственные структуры.

- уделить особое внимание, сконцентрировать усилия и средства на помощи в разработке и осуществлению локальных (на уровне района, города) и региональных планов действий по устойчивому развитию) и их координации с национальными планами;

- осуществить меры по экологизации законодательства, обеспечению верховенства закона и строительству гражданского общества;

- пересмотреть нормативно-правовую базу в области охраны окружающей среды и применяемые стандарты, привести их в соответствие с международными нормами и требованиями международных конвенций;

- развивать и совершенствовать экономические механизмы регулирования и стимулирования природоохранной деятельности с учетом реалий рыночной экономики;

- активно использовать новые механизмы финансирования природоохранной деятельности. Особого внимания требует совершенствование механизмов сотрудничества с международными финансовыми организациями. Необходимо усилить общественный

контроль за эффективным использованием финансовых средств;

- развивать международное сотрудничество, обмен информацией и опытом в области устойчивого развития внутри региона ННГ, а также с другими странами;

- рекомендовать НПО и другим организациям создавать Ассоциации или объединения НПО по устойчивому развитию для участия в разработке стратегий устойчивого развития и мониторинге состояния дел в этой области на различных уровнях;

- создать эффективный механизм вовлечения общественности в решение проблем охраны окружающей среды и устойчивого развития, для этого:

- усовершенствовать законодательную базу в области общественного участия;

- повысить потенциал в области взаимодействия с общественностью в процессе принятия решений и разработке стратегий устойчивого развития лиц, принимающих решения, деловых кругов, парламентариев, средств массовой информации и неправительственных организаций;

- развивать системы доступа к информации.

Мы призываем страны, которые не подписали *Орхусскую Конвенцию ЕЭК ООН по доступу к экологической информации и участию общественности* в процессе принятия экологически значимых решений сделать все возможное для скорейшего ее подписания и ратификации.

- все, без исключения, проекты, программы и иные любые действия, прямо или косвенно затрагивающие интересы коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, должны проходить с обязательным предварительным согласием и прямым участием данных народов;

- особое внимание необходимо уделять проблемам беженцев, особенно тех из них, которые были вынуждены переселиться в результате резкого ухудшения состояния окружающей среды.

Основным принципом перехода к устойчивому развитию должна стать *максимальная открытость* этого процесса, вовлечение в него всех заинтересованных сторон (общественных — но не только экологических — организаций, женщин, бизнеса, профсоюзов, науки, коренных народов, фермеров и т. д.) и установление партнерства между ними. Другим основополагающим принципом должно стать *борьба с тем, что еще можно предотвратить — с причинами, а не с последствиями*.

Мы надеемся, что эти рекомендации будут полезны и приняты во внимание НСУР ННГ в их практической работе.

Мы призываем национальные правительства ННГ активизировать усилия, направленные на преодоле-

ние препятствий на пути к устойчивому развитию, устанавливать партнерские отношения с представителями неправительственного сектора.

Мы призываем неправительственные организации и представителей «больших групп» общественности активнее принимать участие в разработке концепций и стратегий устойчивого развития, мониторинге процессов их подготовки и осуществления, работе НСУР, в реализации конкретных проектов в области устойчивого развития, стимулировать свои правительства осуществлять конкретные меры для достижения устойчивого развития.

Мы призываем международные организации учесть данные рекомендации при определении приоритетных направлений сотрудничества со странами ННГ, оказании консультационно-методической и технической помощи, планировании образовательных программ.

Мы благодарим Совет Земли, Центр «ЭКО-Согласие», СН2МННЛ, Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды за организацию этого плодотворного мероприятия и надеемся, что такие встречи будут продолжены в будущем.